



**UNIVERSIDAD DE CARABOBO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES**  
**ESCUELA DE ECONOMÍA**  
**CAMPUS BÁRBULA**



**COMPARACIÓN DE LAS POLÍTICAS MACROECONÓMICAS  
IMPLEMENTADAS EN VENEZUELA, EN EL OCTAVO PLAN DE LA  
NACIÓN DENOMINADO GRAN VIRAJE (1989-1993) Y EL DÉCIMO PLAN  
DE LA NACIÓN DENOMINADO PROYECTO NACIONAL SIMON BOLÍVAR  
(2001-2007)**

**Autores:**

**García Santana, Carlos Gustavo**

**C.I.:21.099.533**

**Sebrian Lugo, Katherine Fernanda**

**C.I.:21.097.863**

**Bárbula, Diciembre de 2016**



**UNIVERSIDAD DE CARABOBO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES**  
**ESCUELA DE ECONOMÍA**  
**CAMPUS BÁRBULA**



**CONSTANCIA DE ACEPTACIÓN**

**COMPARACIÓN DE LAS POLÍTICAS MACROECONÓMICAS  
IMPLEMENTADAS EN VENEZUELA, EN EL OCTAVO PLAN DE LA  
NACIÓN DENOMINADO GRAN VIRAJE (1989-1993) Y EL DÉCIMO PLAN  
DE LA NACIÓN DENOMINADO PROYECTO NACIONAL SIMON BOLÍVAR  
(2001-2007)**

Autores:

García Santana, Carlos Gustavo

C.I.:21.099.533

Sebrian Lugo, Katherine Fernanda

C.I.:21.097.863

Tutor:

Pablo Polo

Trabajo de Grado presentado para optar al título de Economista

Bárbula, Diciembre de 2016

## **AGRADECIMIENTOS**

A Dios y a nuestros padres, por el apoyo y colaboración incondicional a lo largo de este camino, por ser un pilar fundamental en nuestras vidas y participes de nuestros logros.

A todos aquellos quienes fueron fuente de ayuda y conocimientos, por su constante colaboración y orientación que permitió realizar esta investigación.

***Carlos y Katherine.***

## ÍNDICE GENERAL

	<b>Pág.</b>
Acta de aprobación del jurado	iii
Agradecimientos	iv
Índice General	v
Índice de Cuadros	vii
Índice de Diagramas	x
Índice de Gráficos	xi
Resumen	xiv
Abstract	xv
Introducción	xvi

### **CAPÍTULO I**

#### **EL PROBLEMA**

Planteamiento del Problema	18
Objetivos	28
Justificación	28
Metodología empleada	30

### **CAPÍTULO II**

#### **MARCO TEÓRICO**

Antecedentes de la investigación	31
Bases Teóricas	35

	<b>Pág.</b>
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS</b>	
Políticas macroeconómicas del octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” (1989-1993) y el Plan la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”	55
Cifras alcanzadas tanto en el octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” como en el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”	65
Comparación de las diferencias y semejanzas de las políticas macroeconómicas aplicadas en ambos planes	107
<b>CONCLUSIONES</b>	115
<b>RECOMENDACIONES</b>	120
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b>	121
<b>ANEXOS</b>	131

## ÍNDICE DE CUADROS

<b>CUADRO N°</b>	<b>Pág.</b>
1. Valor del tipo de cambio en Venezuela (1989-1993)	66
2. Producto Interno Bruto de Venezuela a precios constantes (1989-1993)	68
3. Producto Interno Bruto de Venezuela per cápita a precios constantes (1989-1993)	69
4. Importaciones y Exportaciones en Venezuela (1989-1993)	71
5. Tasas de Interés Activas y Pasivas en Venezuela (1989-1993)	73
6. Tasas de Interés para préstamos agrícolas y habitacionales (1989-1993)	74
7. Tasa de Inflación en Venezuela (1989-1993)	75
8. Circulante, liquidez monetaria y liquidez ampliada en Venezuela (1989-1993)	77
9. Déficit del Sector Público Consolidado (1989-1993)	79
10. Población ocupada en el sector público (1989-1993)	80
11. Ingreso fiscal derivado de la recaudación de ingresos tributarios no petroleros (1989-1993)	81

12. Precio de la gasolina de alto octanaje en Venezuela (1989-1993)	82
13. Precio de la gasolina de medio octanaje en Venezuela (1989-1993)	82
14. Producto Interno Bruto per cápita en Venezuela a precios constantes (2001-2007)	84
15. Producto Interno Bruto por clase de actividad económica a precios constantes (2001-2007)	85
16. Producto Interno Bruto del sector privado a precios contantes (2001-2007)	86
17. Tipo de Cambio de Referencia en Venezuela (2001-2007)	87
18. Tasa de Inflación en Venezuela (2001-2007)	88
19. Dinero circulante, liquidez monetaria y liquidez ampliada en Venezuela (2001-2007)	90
20. Precio del barril de petróleo venezolano promedio (2001-2007)	91
21. Producción y consumo de gas natural en Venezuela (2001-2007)	92
22. Capacidad de refinación de petróleo en Venezuela (2001-2007)	93
23. Precio de la gasolina en Venezuela (2001-2007)	95

24. Crecimiento de las cooperativas legalizadas en Venezuela por año (2001-2007)	96
25. Cartera de créditos del sistema bancario de Venezuela (2001-2007)	97
26. Recaudación tributaria en Venezuela (2001-2007)	98
27. Gastos totales del sector público en Venezuela (2001-2007)	100
28. Deuda pública del gobierno central venezolano (2001-2007)	101
29. Ahorro neto en Venezuela (2001-2007)	102
30. Inversión en Venezuela (2001-2007)	103
31. Exportaciones en Venezuela (2001-2007)	105
32. Semejanzas de las políticas macroeconómicas entre el octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” y el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”	107
33. Diferencias de las políticas macroeconómicas entre el octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” y el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”	111
34. Aspectos generales de la planificación del octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” y el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”	118
35. Aspectos disyuntivos en la ejecución del octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” y el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”	119

## ÍNDICE DE DIAGRAMAS

<b>DIAGRAMA N°</b>	<b>Pág.</b>
1. Ciclo de la política fiscal expansiva	42
2. Instrumentos de política comercial	46

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

<b>GRÁFICO N°</b>	<b>Pág.</b>
1. Política Monetaria Expansiva	40
2. Política Monetaria Restrictiva	41
3. Valor del tipo de cambio en Venezuela (1989-1993)	66
4. Deuda externa en Venezuela (1989-1993)	67
5. Producto Interno Bruto de Venezuela a precios constantes (1989-1993)	69
6. Producto Interno Bruto de Venezuela per cápita a precios constantes (1989-1993)	70
7. Importaciones y Exportaciones en Venezuela (1989-1993)	72
8. Tasas de Interés Activas y Pasivas en Venezuela (1989-1993)	73
9. Tasas de Interés para préstamos agrícolas y habitacionales (1989-1993)	74
10. Tasa de Inflación en Venezuela (1989-1993)	76
11. Circulante, liquidez monetaria y liquidez ampliada en Venezuela (1989-1993)	78
12. Déficit del Sector Público Consolidado (1989-1993)	79
13. Población ocupada en el sector público (1989-1993)	80

14. Precio de la gasolina de alto y medio octanaje en Venezuela (1989-1993)	83
15. Producto Interno Bruto per cápita en Venezuela a precios constantes (2001-2007)	84
16. Producto Interno Bruto por clase de actividad económica a precios constantes (2001-2007)	86
17. Producto Interno Bruto del sector privado a precios contantes (2001-2007)	87
18. Tipo de Cambio de Referencia en Venezuela (2001-2007)	88
19. Tasa de Inflación en Venezuela (2001-2007)	89
20. Dinero circulante, liquidez monetaria y liquidez ampliada en Venezuela (2001-2007)	90
21. Precio del barril de petróleo venezolano promedio (2001-2007)	91
22. Producción y consumo de gas natural en Venezuela (2001-2007)	93
23. Capacidad de refinación de petróleo en Venezuela (2001-2007)	94
24. Precio de la gasolina en Venezuela (2001-2007)	95
25. Crecimiento de las cooperativas legalizadas en Venezuela por año (2001-2007)	96

26. Cartera de créditos del sistema bancario de Venezuela (2001-2007)	97
27. Recaudación tributaria en Venezuela (2001-2007)	99
28. Gastos totales del sector público en Venezuela (2001-2001)	100
29. Deuda pública del gobierno central venezolano (2001-2007)	101
30. Ahorro neto en Venezuela (2001-2007)	102
31. Inversión en Venezuela (2001-2007)	104
32. Exportaciones en Venezuela (2001-2007)	105
33. Producto Interno Bruto per cápita de algunos países latinoamericano	130
34. Precio del marcador cesta OPEP	131
35. Exportaciones petroleras por periodos en Venezuela	132
36. Tasa de desempleo en Venezuela	133



**UNIVERSIDAD DE CARABOBO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES**  
**ESCUELA DE ECONOMÍA**  
**CAMPUS BÁRBULA**



**COMPARACIÓN DE LAS POLÍTICAS MACROECONÓMICAS  
IMPLEMENTADAS EN VENEZUELA, EN EL OCTAVO PLAN DE LA  
NACIÓN DENOMINADO GRAN VIRAJE (1989-1993) Y EL DÉCIMO PLAN  
DE LA NACIÓN DENOMINADO PROYECTO NACIONAL SIMON BOLÍVAR  
(2001-2007)**

**Autores:** García Santana, Carlos Gustavo y Sebrían Lugo, Katherine  
Fernanda

**Tutor:** Polo, Pablo

**Fecha:** Diciembre, 2016

**RESUMEN**

El sistema de planificación en Venezuela, a lo largo de su historia ha transitado un camino complejo por lo variable que ha sido su economía. La inclinación política en distintos periodos, dictaba el modelo económico que conduciría las políticas macroeconómicas del plan. A través de esta investigación se desea comparar el sistema de planificación venezolano en el periodo 1989-1993 “Gran Viraje” y el sistema de planificación venezolano en el periodo 2001-2007 “Proyecto Nacional Simón Bolívar”, para hallar sus semejanzas y diferencias; mediante un tipo de investigación comparativa, con diseño multivariado de rasgo, por medio de fuentes bibliográficas. Obteniendo como conclusión que la naturaleza de los modelos económicos usados como basamento en la planificación de cada periodo, incitó a formular políticas de orientación distinta; sin embargo, por la naturaleza del entorno económico la formulación así como las metas obtenidas presentan rasgos similares.

**Palabras claves:** Planificación, política macroeconómica, modelo económico



**UNIVERSIDAD DE CARABOBO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES**  
**ESCUELA DE ECONOMÍA**  
**CAMPUS BÁRBULA**



**COMPARISON OF THE MACROECONOMIC POLICIES IMPLEMENTED IN VENEZUELA, IN THE EIGHTH PLAN OF THE NATION DENOMINATED “GRAN VIRAJE (1989-1993)” AND THE TENTH PLAN OF THE NATION DENOMINATED “PROYECTO NACIONAL SIMON BOLIVAR (2001-2007)”**

**Authors:** García Santana, Carlos Gustavo y Sebrian Lugo, Katherine  
Fernanda

**Advisor:** Polo, Pablo

**Date:** December, 2016

**Abstract**

The planning system in Venezuela throughout its history has traveled a complex way because of how variable its economy has been. The political trend in different periods, dictated the economic models that would lead the macroeconomic policies of any given plan. Throughout this research it is desired to compare the Venezuelan planning system in the period 1989-1993 "Gran Viraje" and the Venezuelan planning system in the period 2001-2007 "Proyecto Nacional Simon Bolivar", In order to find their similarities and differences; by way of comparative research, with an assortment of design features, through bibliographic sources. Obtaining as a conclusion that the nature of the economic models used, is provided as base in the planning of each period, which prompted to formulate policies of different orientation; however, by the nature of the economic surroundings, the formulation as well as the goals obtained have similar characteristics.

**Keywords:** Planning, macroeconomic policy, economic model.

## INTRODUCCIÓN

La macroeconomía es una rama de las ciencias económicas que se refiere al comportamiento, la capacidad y la estructura de una economía tanto regional como nacional, siendo esta de suma importancia ya que toma las decisiones en materia económica a nivel nacional.

Las políticas macroeconómicas afectan a un país o una región en su totalidad ya que se ocupan del régimen monetario, fiscal, comercial y cambiario, así como del crecimiento económico, la inflación y las tasas nacionales de empleo y desempleo. Todo país debe formular las políticas macroeconómicas adecuadas, a fin de lograr un elevado nivel de crecimiento en la producción nacional, un nivel elevado de empleo y una tasa baja de desempleo, así como estabilidad en los precios.

El presente trabajo tiene como finalidad la comparación de las políticas macroeconómicas implementadas en Venezuela, en el octavo plan de la nación denominado “Gran Viraje” (1989-1993) y el décimo plan de la nación denominado “Proyecto Nacional Simón Bolívar” (2001-2007). Para explicar, la implementación de dos políticas macroeconómicas y su repercusión en el análisis de los indicadores económicos para los determinados periodos, y poder definir las diferencias que tiene para un país la implementación de este tipo de políticas monetarias, fiscal, cambiarias y comerciales. De esta manera se estructuran tres capítulos los cuales son:

En el primer capítulo del trabajo se describe como problemática la implementación en Venezuela de los diversos planes económicos, a través de una revisión económica que parte de la década de 1950 con la creación de la Oficina de Coordinación y Planificación (CORDIPLAN), acompañados de sus

respectivos indicadores macroeconómicos. De esta manera generar las interrogantes que originaron la elaboración de la investigación, así como también la motivación y su respectiva metodología de elaboración.

El segundo capítulo presenta una división de dos partes, la primera reseña la metodología utilizada, cuyos propósitos son similares a la presente investigación. La segunda parte resume la teoría imprescindible, con referencia a la planificación, las políticas macroeconómicas y los modelos económicos fundamentales para la comprensión de la problemática de la investigación.

Finalmente, en el tercer capítulo se presenta detalladamente el desarrollo de los objetivos, con la aplicación de la metodología prevista, como lo es la descripción de los objetivos planteados y las políticas macroeconómicas de ambos planes, para enunciar los resultados obtenidos a su posterior implementación y de esta forma identificar las semejanzas y diferencias en las políticas macroeconómicas de ambos planes de la nación. Se finaliza la investigación con un resumen de las conclusiones y recomendaciones, en referencia a ambos planes.

## **CAPÍTULO I**

### **EL PROBLEMA**

En el presente capítulo se realizará una descripción de la problemática que motiva el desarrollo de esta investigación que da lugar a la interrogante que se busca responder mediante el cumplimiento de los objetivos que luego se mencionan, seguidamente se presentan los argumentos que justifican la realización del presente trabajo y posteriormente un breve resumen de la metodología a emplear.

#### **Planteamiento del Problema**

Venezuela posee una economía orientada a las exportaciones de su principal rubro, el petróleo; desde 1950 hasta principio de la década de los 80 la economía Venezolana experimento un crecimiento constante, convirtiéndose en el país de América Latina con mayor renta per cápita. (Ver anexo A)

En el año 1958 se crea en Venezuela la Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia de la Republica (CORDIPLAN), que puso en funcionamiento el Sistema Nacional de Planificación. La finalidad de dicho sistema se centra en la optimización de los procesos de definición, formulación, ejecución y evaluación de las políticas públicas; con las cuales se garantizaría la consecución, coordinación y armonización de los planes, programas y proyectos destinados a la transformación del país. El desarrollo

del país estaba sujeto a la planificación realizada por dicho ente gubernamental, que abarcaba distintos aspectos tales como políticos, sociales, institucionales, legales, económicos, etc.

La planificación estaba direccionada por la orientación económica de la época (Silva, 2009). Desde su creación hasta 1973, el sistema de planificación nacional se caracterizó por el uso del modelo de sustitución de importaciones, creado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en la década de los 40, con Raúl Prebisch como encargado de inaugurar la vida institucional de dicha Comisión, celebrada en 1948, con su trascendental trabajo titulado: “El desarrollo de la América Latina y algunos de sus principales problemas”. El cual siguieron la mayoría de los países de América Latina, y consistía en una estrategia basada en el control de la economía al comercio exterior a través de cualquier mecanismo existente, entendiéndose como los permisos para importación, excesivos aranceles que prohibían las importaciones para fomentar la producción nacional con un enfoque normativo, donde las directrices se calificaban de rentistas. El Banco Central debía ayudar sobrevalorando la moneda para así abaratar las importaciones de tecnología.

La realidad macroeconómica venezolana, se ve evidenciada a través de cuatro décadas (1960-1990), caracterizadas por un desarrollo desigual, ya que se observan periodos con crecimiento sostenido en el Producto interno bruto (PIB), balanza comercial favorables y tasas de inflación de un dígito. De igual forma han existido épocas con caída de los precios del barril de petróleo, crisis bancaria, devaluación de la moneda, aumento de la inflación, etc.

El país experimentó un crecimiento con un equilibrio externo y baja inflación durante los años sesenta, un crecimiento errático durante los setenta,

y un bajo desenvolvimiento económico aunado a crisis financieras durante los años ochenta y noventa (García, 2012)

Para el periodo 1959-1963, las políticas económicas eran centradas en el estímulo al desarrollo industrial de la nación, aplicando el modelo de la CEPAL de sustitución de importaciones, para el año 1960 se suscribe en Bagdad, Irak la creación de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), estableciéndose una alianza estratégica con los países exportadores de crudo, como: Irak, Arabia Saudita, Kuwait e Irán. En 1961 se establece un control de cambio, aunado a una reducción de los sueldos y salarios públicos con el fin de reducir el gasto y déficit presupuestario (Buitrago, 2015). La nación tenía una tasa de crecimiento económico que fluctuaba entre el 4% y 5%, según cifras del Banco Mundial.

Las políticas macroeconómicas del periodo antes expuesto para los años 1963-1969, se mantuvieron siguiendo el proyecto Pentágono de Acción, que era la representación de la política petrolera impuesta en Venezuela por el Ministro de minas e hidrocarburos Juan Pablo Pérez Alfonso, impulsando cambios propicios en la industria petrolera, generando una mayor influencia del Estado en la explotación petrolera, eliminación de concesiones a empresas transnacionales exportadoras de crudo y fortalecimiento de la OPEP, lo que produjo un crecimiento en el sector petrolero de 2,2% interanual (Schliesser y Silva, 2000), impulsando la inversión de capitales extranjeros y nacionales en el país. La industria manufacturera tuvo en promedio un crecimiento interanual del 7,5% (Santeliz & Contreras, 2016), teniendo como consecuencia la disminución de la tasa de desempleo para el 1968 de un 6,4% (BCV, 1968). La moneda nacional se mantuvo estable durante todo este periodo presentado, con una inflación anual de 1,4% y una acumulada para el quinquenio de 7% (Guerra, 2002). Para el año 1966 el Fondo Monetario

Internacional (FMI), estableció al bolívar como moneda internacional de pagos y reserva (Linares, 2013).

Se desarrolló una política económica, para el periodo de 1969-1974, que generó un alza en los precios del barril de petróleo al final de este periodo pasando de 2\$ a 14\$ por barril (BCV, 1974), motivado por variables exógenas que incidieron en este drástico aumento, como lo fue la guerra de Yom Kippur y la crisis del petróleo de 1973, dejando un equilibrio fiscal con una inflación de 14% en el quinquenio (BCV, 2002) y una disminución de la tasa de desempleo (BCV, 1974).

En el periodo de 1974 al 1979 se implementa un modelo desarrollista, caracterizado por la integración del estado con el sector industrial, fue mucho más que una política gubernamental, se convirtió en un conjunto coherente de conductas que involucraba a todos los sectores. Su objetivo principal era desarrollar una economía industrial moderna, que no dependiese tanto del petróleo a nivel de exportaciones.

La pérdida del dinamismo de las exportaciones en el último quinquenio (1974-1979) y el agotamiento del proceso de sustitución de exportaciones, como consecuencia de una caída del sector exportador, incrementó la vulnerabilidad a los impactos externos, ya que gracias a la protección estatal, el sector industrial nunca logro alcanzar el nivel para competir al momento de una reapertura económica. La contracción de la demanda internacional y el aumento de los tipos de interés, constituyeron los dos puntos más relevantes que enfrentaba la economía Venezolana que se caracterizada por altos ingresos petroleros. Ya que debido a situaciones externas como fue la crisis del medio oriente, se produjo un aumento del precio del barril de petróleo y

este aumento del flujo de divisas permitió un mayor crecimiento de la economía. (Ver anexo B)

Aunado a esto el gasto público aumentaba, ya que el Estado realizó grandes inversiones en las empresas básicas del hierro y el aluminio, esto se compensaba con el ingreso petrolero, creando un clima de bienestar en los venezolanos. Es así como se crea el fondo de inversión de Venezuela (FIV) que buscaba represar los excedentes en divisas para mantener la economía en equilibrio y de esta manera invertir todos los excedentes procedentes del petrolero.

En 1979 se plantea un modelo de planificación estratégica situacional. Fue un modelo concebido para los problemas públicos, y aplicable a cualquier organismo cuyo centro de juego no es el mercado, su objetivo principal es la ciudadanía y como consecuencia el bien colectivo. El mismo no tomo auge debido al poco apoyo recibido. En la segunda mitad de 1979, como producto de los sucesos políticos de Irán, hubo un incremento en los precios internacionales del petróleo, lo que corrigió el desequilibrio externo y fiscal, evitando que la economía venezolana entrara en una crisis económica.

A partir de ese momento, los modelos implementados previamente inician un declive, lo que llevo al país a una situación crítica. En el periodo 1979-1984 Venezuela ve agravada su economía, a partir del segundo semestre de 1981, ocurre un debilitamiento del mercado petrolero. Como consecuencia de esto, los países consumidores intentan reducir el consumo energético y sustituir al petróleo por otras fuentes alternativas de energía.

Adicionalmente, la crisis de los mercados financieros internacionales a partir de 1982, afectaron a la economía venezolana. Ocurre el Viernes Negro

el 18 de Febrero de 1983, producto de una caída de las exportaciones petroleras de un 30%; las cuales pasaron de 19.300 millones de dólares en 1981 se ubicaron en casi 13.500 millones de dólares para 1983, produciendo una fuga de capitales y por ende el descenso de las reservas internacionales (BCV,1999).

Estos factores hacían eminente una devaluación del bolívar ante el dólar estadounidense. Este día representa un cambio en la historia económica para Venezuela, ya que hasta este día se mantuvo la fiabilidad y estabilidad que había caracterizado al bolívar desde la segunda década del siglo XX. A partir de ese momento la devaluación constante del bolívar, un gasto público exorbitante y una deuda externa sumamente elevada hicieron que su pago se complicara. Lo anterior aunado a un deterioro del poder adquisitivo, y la implementación de un control de cambio llamado Régimen de Cambios Diferenciales (RECADI), conllevó a una disminución del PIB como consecuencia de la disminución en la producción interna, y las variables de demanda tanto pública como privada. Como consecuencia de lo anterior, no existían recursos para mantener las políticas sociales de los periodos presidenciales previos, lo que se tradujo en un incremento importante tanto de la pobreza, como de la tasa de desempleo que paso de 4,3% en 1978 superando el 10% para 1983 (BCV, 1985).

Se buscó implementar medidas restrictivas como lo fue, una disminución drástica de las tasas de interés, y el pago de deudas del Estado contraídas con los agricultores y pequeños y medianos empresarios, sin poner en práctica mecanismo de control de precios, por ser una medida arriesgada para el ejecutivo nacional.

Para el periodo 1984-1989 el equipo económico es presionado para recortar el presupuesto para la política social. Esto se debía al desplome de los precios del barril de petróleo causados por un superávit de crudo, motivado por una baja demanda, efecto de la crisis petrolera de la década de 1970. Esto colocó el precio del barril en un promedio de 18 dólares, generando así una reducción de los ingresos fiscales en casi un 50% (BCV, 1990); esto creó una escasez de divisas y un gran déficit en el presupuesto nacional (ver anexo C). A su vez se decide incrementar el gasto público para lograr subsidiar las políticas sociales, lo que lleva como último recurso, utilizar como financiamiento las reservas internacionales.

En el periodo 1989-1993 se anuncia el plan ajustes macroeconómicos, cuya orientación era la apertura comercial acompañada de la reducción de las tasa de interés, la unificación y liberación cambiaria, eliminación de los subsidios y la desregulación del sistema de precios, que se denomina “El Gran Viraje”. Adicionalmente se realizan privatizaciones de empresas no estratégicas por parte del estado. Una de las políticas más destacadas fue la eliminación de la tasa preferencial, unificando la tasa cambiaria. El crecimiento económico se basaba en una política fiscal restrictiva, aumentando los ingresos transitorios. Implementar este plan generó un elevado costo político, pues representaba un alto impacto social.

Durante ese periodo se genera una recesión económica en el país, además de una crisis bancaria (1994), causada por las decisiones de política monetaria, las cuales consistían en incrementar las tasas de interés alrededor de 20 puntos por encima de la inflación. Evidentemente esto repercutió en la disminución de la inversión extranjera, así como también en la capacidad de disminuir la tasa de inflación. Igualmente, con estas tasas tan altas los índices crediticios de la banca comercial eran bastante bajos, por lo que estas

entidades perdieron la capacidad de respaldar los depósitos y aun con la intervención del Banco Central de Venezuela (BCV), muchas entidades financieras se declararon en quiebra. Por tanto, el gobierno tuvo que socorrer a los ahorristas y pagar las deudas de estas entidades.

Posteriormente, se implementa dentro de la reestructuración de políticas, un sistema de bandas cambiarias (1996) cuya función se refiere a controlar la cotización de las divisas; igualmente se instauraron nuevos controles de precios, buscando combatir la severa inestabilidad financiera. Estas políticas en conjunto no fueron suficientes, el periodo 1994-1999 vivió con un grave desequilibrio fiscal, alta inflación y disminución de las reservas internacionales (BCV, 2000).

Durante este periodo se realizaron negociaciones con el Fondo Monetario Internacional, las mismas resultaron en un plan de ajustes en 1996. El plan de ajustes en 1997 concluyó en lograr estabilizar el valor de la divisa extranjera, un sistema financiero con mayor estabilidad, que se tradujo en un aumento de la inversión extranjera. Sin embargo, el año 1998 inicia con conflictos, gracias a una transacción de canje de Bonos Brady, que emite el Estado para reestructurar la deuda comercial no atendida, generado por los préstamos de los bancos estadounidenses por Bonos Globales, que eran títulos de deuda pública negociables simultáneamente en los euromercados y los mercados nacionales. La misma fue tildada de innecesaria y desventajosa; además el país se enfrenta a una caída en los precios del petróleo, lo que conllevó a una reducción en la producción del crudo. Se privatizaron empresas del Estado como SIDOR y de Aluminio, para reducir la carga del sector público.

El año 1999 trae consigo una caída en el PIB, elevados niveles de inflación, pérdida del poder adquisitivo, baja valoración del Bolívar, nivel bajo

en reservas internacionales, déficit fiscal y en la balanza de pagos, disminución del ingreso petrolero, poca inversión pública y privada, desmejora en la calidad de vida del venezolano y aumento de los niveles de pobreza (BCV, 2000).

De tal manera en el periodo 2001-2007 se origina el Plan de desarrollo económico y social de la nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”. El cual a través de cinco polos de equilibrios, fundamentados en la participación del pueblo venezolano con total inclusión, se enfoca en las áreas económica, social, política, territorial e internacional. Mediante un control de la producción petrolera para defender los altos precios del crudo Venezolano, el control pleno de la industria petrolera, para ejercer una mayor matriz social al planteamiento económico del Estado, se anula la flotación cambiaria implementando un control de cambio para el año 2003 creando a la Comisión de Administración de Divisas (CADIVI), para evitar la fuga de capitales.

Al finalizar el año 2007, los indicadores de gestión del plan de la nación se conciben en cifras alentadoras, según datos estadísticos del Banco Central de Venezuela, como aumento en el precio del barril de petróleo, reflejado en aumento del ingreso petrolero, aumento en la producción agrícola y aumento en el PIB (8,4%), aumento del salario mínimo, caída de la tasa de desempleo del 14,10% a 8,5% al final del quinquenio (BCV, 2008) (ver anexo d).

Se puede apreciar un entorno económico del país muy diverso, el Gran Viraje surge gracias a que el país aparentó una bonanza económica, que generó una crisis en los compromisos de deuda externa producto de la inestabilidad de los precios petroleros aunado a un conjunto de indicadores macroeconómicos deficientes. En el transcurso de este periodo, y posteriormente Venezuela no presenta un mejor panorama, un programa estructural en 1994 sigue los mismos lineamientos al aplicar políticas; sin

embargo a partir del siglo XXI se desarrolla un plan con base social, que busca mejorar la economía desde otro enfoque.

El ambiente venezolano a final de la década de 1980, llega a un punto dónde se requiere un gran cambio en su formación de políticas por lo que se crea el Gran Viraje; sin embargo, luego de la propuesta se observa una Venezuela con cifras poco favorables, aspectos que exigen un cambio veloz. Así surge el Proyecto Nacional Simón Bolívar, con una orientación social y propuestas disimiles a las políticas aplicadas con anterioridad. Ambos planes son promovidos por una Venezuela en estado crítico, sin embargo, se desarrollan en direcciones contrarias. Por tanto los investigadores ven como principal motivación observar detenidamente ambos planes, mostrar su desarrollo y poder compararlos para obtener las características en las que se asemejan y en las que no.

De lo antes expuesto, surgen las siguientes interrogantes: ¿Qué políticas económicas estipulaba el VIII Plan de la nación “Gran Viraje” (1989-1993) y cuáles estipulaba el X Plan de la nación “Plan de desarrollo económico y social de la nación” (2001-2007)?, ¿Se lograron los objetivos previstos en ambos planes?, ¿Cuáles son las semejanzas y diferencias de las políticas macroeconómicas implementadas en ambos planes?

## **Objetivos de la Investigación**

### **Objetivo General**

Comparar las políticas macroeconómicas implementadas en el octavo Plan de la Nación denominado “El Gran Viraje” (1989-1993) y en el décimo Plan de la Nación denominado “Proyecto Nacional Simón Bolívar” (2001-2007).

### **Objetivos Específicos**

- Describir las políticas macroeconómicas del octavo Plan de la Nación denominado “El Gran Viraje” (1989-1993) y el décimo Plan de la Nación denominado “Proyecto Nacional Simón Bolívar” (2001-2007).
- Enunciar los resultados logrados en el octavo Plan de la Nación denominado “El Gran Viraje” (1989-1993) y el décimo Plan de la Nación denominado “Proyecto Nacional Simón Bolívar” (2001-2007).
- Identificar las semejanzas y diferencias de las políticas macroeconómicas implementadas en ambos planes.

## **Justificación de la Investigación**

Dentro de la historia económica de Venezuela, puede observarse cierta inestabilidad, gracias a su característica de mono productor, evidenciada inicialmente con la producción agrícola con los rubros de cacao y café, y posteriormente con la aparición del petróleo y la producción de este mineral.

Por tanto la exportación del mismo, representaba casi exclusivamente el único ingreso para el país en divisas, esto significaba que la atención de necesidades dependía directamente de cómo fuese la actividad petrolera. Para garantizar una distribución correcta, que permitiera cubrir las exigencias de la población, se crea una oficina de planeación, que implementará las políticas adecuadas, para lograr el fin.

La presente investigación tiene como principal propósito, mostrar las diferencias y semejanzas, de dos proyectos de planificación realizados en Venezuela en dos periodos de tiempo desiguales, tal como son el XIII Plan de la Nación “El Gran Viraje” (1989-1993) y el X Plan de la Nación “Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación” (2001-2007). Con el cual se quiere reflejar las propuestas y alcances de cada uno, así como también su aporte y similitudes.

Es de relevancia teórica, porque permitirá al lector conocer las condiciones económicas de Venezuela, en los breves periodos de tiempo como son 1989-1993 y 2001-2007, para comprender la motivación de los planes aplicados, y al mismo tiempo percibir los cambios que hubo en la aplicación de ambos.

Su aporte metodológico es referencial, como antecedente para futuras investigaciones en la rama económica, política y social que centren su investigación en alguno de los elementos presentes. Por último a nivel institucional, por su contribución como trabajo de investigación para la biblioteca de la universidad, y cualquier otra institución que requiera su uso.

## **Metodología empleada**

El estudio a realizar posee unas características detalladas, las cuales se presentan a continuación

La investigación se cataloga de tipo comparativo, debido al nivel en que se encuentra descrito el objetivo de la misma. Para Hurtado (2007), una investigación comparativa se entiende como, “comparación de ambos grupos (A y B) con base a un evento a comparar: la característica de la cual se quiere saber si los grupos se parecen o no”.

La finalidad de dicha comparación es plantear las diferencias y las semejanzas entre ambos grupos, la misma se enmarca a través de una investigación documental. La cual se realizará utilizando fuentes bibliográficas preexistentes y datos registrados, así como también un segmento estadístico de confianza anteriormente recabado y estudiado.

Luego de recaudar, estudiar y examinar la información obtenida con las fuentes correspondientes, se ordenará dicha información de manera más lógica y coherente, para reflejar el cumplimiento del objetivo planteado.

Por la naturaleza de la investigación y los objetivos que se desea cumplir, luego de la revisión documental, se procederá a contrastar entre sí la misma y mostrar las características del fenómeno, para su posterior comparación.

## **CAPÍTULO II**

### **MARCO TEÓRICO**

El marco teórico está completamente determinado por las características y necesidades de la investigación. Lo constituye la presentación de postulados según autores e investigadores que hacen referencia al problema investigado (Méndez, 1995). A continuación, se presentan tanto los antecedentes de investigación, como las bases teóricas que sustentan el estudio.

#### **Antecedentes de la investigación**

Con el propósito de ampliar y profundizar la temática que se aborda en el presente trabajo de investigación, se incluyen como apoyo, una serie de estudios previos elaborados por diferentes investigadores y son tomados como referencia, así como cuyas conclusiones contribuirán al logro de los objetivos planteados.

Primeramente Ruiz, Keta (2012). En su trabajo especial de Grado, titulado “Para una crítica de la política Venezolana (1989-2010)”, para optar al título de Doctora en estudios del desarrollo de la Universidad Central de Venezuela.

Planteando como objetivo examinar las posibilidades y los caminos actuales para la democratización en Venezuela de la política y de la producción, dentro de un esquema de renovación social, a partir de una caracterización de la articulación de la globalización con la política venezolana, y considerando tanto la propuesta “desarrollo endógeno” como otros programas. Es una investigación del tipo documental que desarrolla un análisis

Marxista abierto, que considera las experiencias del socialismo real del siglo XX, realizando una reconstrucción teórica de la coyuntura sociopolítica en Venezuela. Por último se establece como tesis el papel central de la acción colectiva y de la educación para controlar el Estado y para delinear el futuro nacional. El aporte de este trabajo a la investigación, se basa en el conocimiento del empleo del modelo social dentro de la economía venezolana, desde el punto de vista teórico.

Por su parte, Rincón, Elita (2012). En su trabajo especial de grado, titulado “Programa de ajuste estructural, paradigma de política económica y modelo de desarrollo en América Latina: un análisis crítico. Países Andinos”. Periodo 1980-2000. Presentada para optar al grado de Doctora en ciencias Económicas.

El objetivo general de este estudio es evaluar los paradigmas de política económica de los programas de ajuste estructural, su incidencia en la construcción del modelo de desarrollo neoliberal en los países andinos, durante el periodo de 1980-2000. Utilizando una metodología de interpretación, a partir de la revisión bibliográfica, de la teoría crítica del pensamiento latinoamericano y la economía crítica. Se propone la revitalización del pensamiento latinoamericano, renovación del otro desarrollo y la construcción de otra economía. Este trabajo nutre esta investigación, gracias a su explicación del modelo neoliberal y cómo el mismo afecto a las economías latinoamericanas, como la venezolana.

Seguidamente, Mujica, Norbis; Rincón Soraya (2006). En su artículo de la Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, titulado “Caracterización de la política social y política económica del actual gobierno venezolano: 1999-2004”.

El objetivo del presente artículo es caracterizar los momentos por los que ha pasado la política social en Venezuela y su relación con la política económica en el actual gobierno de Hugo Chávez (1999-2004). Utilizando diferentes documentos oficiales para verificar con la práctica de la política pública recogida en diversos documentos estadísticos y de la prensa diaria. Las conclusiones del estudio señalan que en todos los momentos analizados se evidencian las contradicciones del discurso oficial recogido en los documentos y la práctica de la política económica que se alejan de la concepción neoliberal.

La relación que guarda este artículo con el estudio, se refiere a los datos estadísticos expuestos, que fortalecen la idea de que las propuestas empleadas en el X plan de la nación, en parte son incongruentes con la ejecución del mismo.

Por su parte, Rodríguez, Pedro (2010). Es su trabajo titulado "Venezuela: del neoliberalismo al socialismo del siglo XXI".

El objetivo es abordar la aplicación del modelo neoliberal en Venezuela y sus consecuencias económicas, políticas y sociales hasta llegar a la propuesta de construir el socialismo del siglo XXI. Se realiza una retrospectiva de lo que ha sido la sociedad venezolana desde la década de 1970, su auge rentista hasta llegar a la crisis de la década de 1980 y la introducción del programa neoliberal. La finalidad del trabajo es de entender como el periodo iniciado en 1999 con la llegada de Hugo Chávez al poder está cargado de dificultades y obstáculos y así poder revisar el proceso venezolano hacia el socialismo.

El autor realiza una revisión histórica de la economía, que permite ubicar en el escenario, la trayectoria de este estudio, comprendiendo distintas décadas. Al mismo tiempo, muestra la introducción de la economía venezolana a un modelo socialista.

Por otro lado Lecuma, Antonio (2013). En su artículo publicado por *Dissent*; Summer 2013, Vol. 60 Issue 3, p27, titulado "From Chavismo to a democratic left in Venezuela".

El fin que persigue el citado desarrollo es exponer la llegada del chavismo a Venezuela y la instauración de una nueva corriente de pensamiento como lo es el socialismo. Examinando al Chavismo como un fenómeno extremo de populismo de izquierda en América Latina, que consolida el Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) como la unión de la izquierda en Venezuela. Se expone lo ocurrido en los periodos de 1958-1998 donde se acordó el pacto de Punto Fijo que era controlado por las elites económicas y sociales, estableciendo una orientación de mercado a la economía nacional que se establecieron siguiendo las directrices del consenso de Washington lo que conllevó a la Apertura petrolera. En 1998 fue el epicentro de una completa falta de autoridad y legitimidad en la política venezolana, y seguidamente se aplican los correctivos económicos, para así proceder a nacionalizar la mayor cantidad de industrias posibles e impulsar el socialismo del siglo XXI.

Este trabajo contribuye al estudio, buscando la congruencia en la interacción de políticas económicas realizadas desde un punto de vista social, donde se expresa las correcciones que debe dar el actual Estado venezolano, para poder llevar a cabo un modelo social.

## **Bases Teóricas**

### **Programas de ajuste estructural**

Los acuerdos de Bretton Woods, representan la conferencia monetaria y financiera de las naciones unidas. En un complejo hotelero ubicado en Nueva Hampshire, Estados Unidos. Donde se establecieron las reglas financieras y comerciales entre los países industrializados del mundo. Entre los acuerdos se decidieron la creación del Banco Mundial (BM) y Fondo Monetario Internacional (FMI), usando al dólar como moneda de referencia mundial. El termino ajuste estructural describe los cambios de políticas que implementan las instituciones Bretton Woods para los países en desarrollo. Estos cambios de políticas son solicitados con el fin de obtener el financiamiento necesario por parte del FMI o BM, también para tener tasas de interés más bajas a los empréstitos ya existentes. Los programas de ajuste estructural (PAE), proporcionan a las economías de los países en desarrollo verse orientada hacia el mercado lo que establece su concentración en el comercio y la producción para fortalecer la economía.

Algunas de las condiciones para el ajuste estructural pueden incluir:

- Recorte de gasto social, también conocido como austeridad.
- Enfoque del rendimiento económico en la exportación directa y en la extracción de recursos.
- Devaluación de monedas.
- Liberalización del comercio o levantamiento de restricciones a la importación y a la exportación.

- Incremento de la estabilidad de las inversiones (al complementar a la inversión extranjera directa con la apertura de mercados bursátiles domésticos).
- Presupuestos balanceados y ausencia de gasto excesivo.
- Remoción de controles de precios y subsidios estatales.
- Privatización o desinversión de todas o parte de las empresas propiedad del Estado.
- Mejora de los derechos de los inversionistas extranjeros de cara a leyes nacionales.
- Mejora de la gobernanza y lucha contra la corrupción política.

Estas condiciones también han sido etiquetadas con el nombre de Consenso de Washington. De acuerdo con (Stiglitz, 2002). “El tratamiento sugerido por el FMI es demasiado simple: una dosis rápida. Estabilizar, liberalizar y privatizar, sin priorizar o guardarse de los efectos secundarios”.

### **Planificación económica**

Es un proyecto de simplificación de la parte económica de un país, con el principal objetivo de alcanzar la mejor eficiencia y coordinación posible, para así satisfacer a los ciudadanos. Pedraza (2009) afirma:

En el caso de la planificación su contenido político se basa en la comunidad de intereses que existen a partir de la propiedad social sobre los medios de producción que es lo único que permite que se dirija la sociedad desde un centro socioeconómico único; porque si no existiera coincidencia de intereses para dirigir la sociedad de forma consensuada hacia un objetivo, no pudiera darse la planificación.

## **Políticas Económicas**

Una política económica es una actividad que se realiza en virtud de solventar los problemas de una sociedad, realizado por quien gobierna o aspira gobernar. También puede describirse como, las estrategias que formulan los gobiernos para conducir la economía de los países, manipulando ciertas herramientas para obtener unos fines o resultados económicos específicos. Por tanto se entiende como política económica al conjunto de instrumentos, procedimientos y medidas que se aplican en un sistema político para controlar el crecimiento económico. Un país implementa dichas políticas, con la finalidad de lograr metas u objetivos que le permitan tener un amplio control de la economía. Para Tinbergen (1961), se entiende como “manipulación deliberada de ciertos medios con el objeto de alcanzar ciertos fines económicos”.

También Meynaud (1961), lo define como “las intervenciones del Estado en la administración de los recursos escasos”.

En cambio Thoenig (1992), expresa “la meta de una política económica es ofrecer un conjunto de conocimientos que permitan comprender qué aspectos influyen en la elaboración de las políticas económicas y cuáles son los principales instrumentos para lograrlo”

Lichtensztejn (2008), describe que “una política económica sólo puede ser entendida como la formulación de decisiones emanadas de un poder o poderes políticos constituidos”.

Para Navarrete (2012):

La política económica permite explicar el trabajo y funcionamiento del sector público, es decir, explica cómo se desarrollan los grupos o empresarios ajenos al gobierno, además explica cómo los actores políticos toman decisiones que pueden afectar el rumbo de la economía nacional o internacional.

### **Instrumentos de Política Económica**

Se entiende como una variable económica que puede ser manejada por la autoridad con el fin de alcanzar un determinado objetivo de Política Económica. Por lo que se puede interpretar que son las herramientas que permiten aplicarse específicamente a la meta propuesta, es decir, estas herramientas fraccionan las metas u objetivos para que sean trabajados de forma específica exitosamente. Dentro de los instrumentos se encuentran:

### **Políticas Monetarias**

Se encarga de establecer el valor de la moneda a través de la variación de la oferta de dinero, que tienen como objetivo final lograr la estabilidad de los precios dependiendo de la cantidad de dinero en circulación. Díaz (2003), explica que “Las autoridades monetarias usan mecanismos como la variación del tipo de interés, y participan en el mercado de dinero”.

El Banco Central puede influir en la cantidad de dinero en circulación a partir de los siguientes mecanismos:

- Cambios en el tipo de interés: Consiste en la política de redescuento de la autoridad monetaria, que fija el volumen de los títulos susceptibles de descuento.

Para Díaz (2003):

El banco central puede alterar la oferta monetaria modificando el tipo de descuento. Una subida del tipo de descuento disuade a los bancos de pedir reservas prestadas al banco central. Por lo tanto, una subida del tipo de descuento reduce la cantidad de reservas que hay en el sistema bancario, lo cual reduce, a su vez, la oferta monetaria. En cambio, una reducción del tipo de descuento anima a los bancos a pedir préstamos al banco central, eleva la cantidad de reservas y aumenta la oferta monetaria.

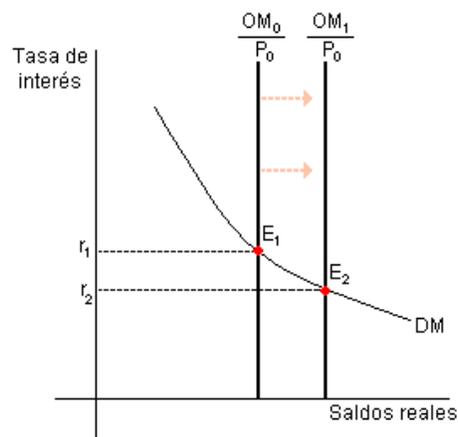
- Operaciones de mercado abierto (OMA): Son las operaciones realizadas por el Banco Central con los títulos de deuda pública en el mercado. Esto consiste en la compra por parte de la autoridad monetaria de activos como títulos de deuda pública, divisas, oro, que por lo general son valores con un tipo de renta fija.
- Persuasión moral: Se entiende como presión que ejerce el Banco Central sobre las instituciones financieras con el propósito de disuadirlas a que actúen en la dirección marcada por la política monetaria.
- Variación del encaje bancario: Se refiere al coeficiente de caja, que demuestra los porcentajes de los depósitos bancarios para mantenerlo como reservas liquidas. También Díaz (2003):

Si el banco central decide reducir este coeficiente a los bancos (guardar menos dinero en el banco y prestar más), eso aumenta la cantidad de dinero en circulación, ya que se pueden conceder aún más préstamos. Si el coeficiente aumenta, el banco se reserva más dinero, y no puede conceder tantos préstamos. La cantidad de dinero en circulación baja

## Tipos de Política Monetaria:

- Política Monetaria Expansiva: Si el mercado tiene una baja cantidad de dinero en circulación se aplica este tipo de política, bajo los siguientes mecanismos: reducción de las tasas de interés, incentivando la inversión logrando hacer más atractivos los créditos bancarios. Reducción del encaje legal, aumento de la liquidez y de los préstamos bancarios. Compra de deuda pública, aportando dinero al mercado.

Gráfico N°1  
Política Monetaria Expansiva

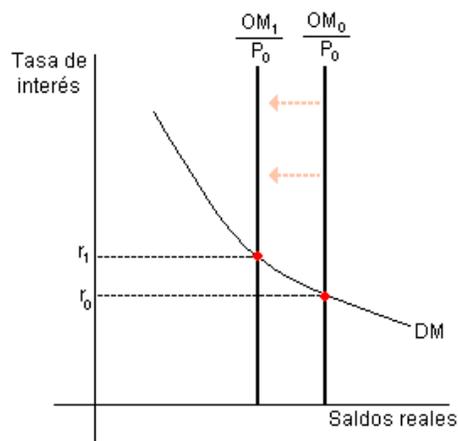


Referencias: **r** tasa de interés, **OM** oferta monetaria, **E** tasa de equilibrio, **DM** demanda de dinero.

Fuente: (Benítez, 2004)

- Política Monetaria Restrictiva: Cuando el mercado tiene un exceso de dinero en circulación, se busca la reducción del mismo aplicando las medidas: Aumento de las tasa de interés, para que al momento de solicitar un préstamo este sea más costoso. Aumento del encaje legal, disminuyendo el circulante en los bancos y generando menores transacciones. Venta de deuda pública, retirando dinero en circulación por el canje de títulos de deuda.

Gráfico N°2  
Política Monetaria Restrictiva



Referencias: **r** tasa de Interés, **OM** oferta monetaria, **E** tasa de equilibrio, **DM** demanda de dinero.

Fuente: (Benítez, 2004)

## Políticas Fiscales

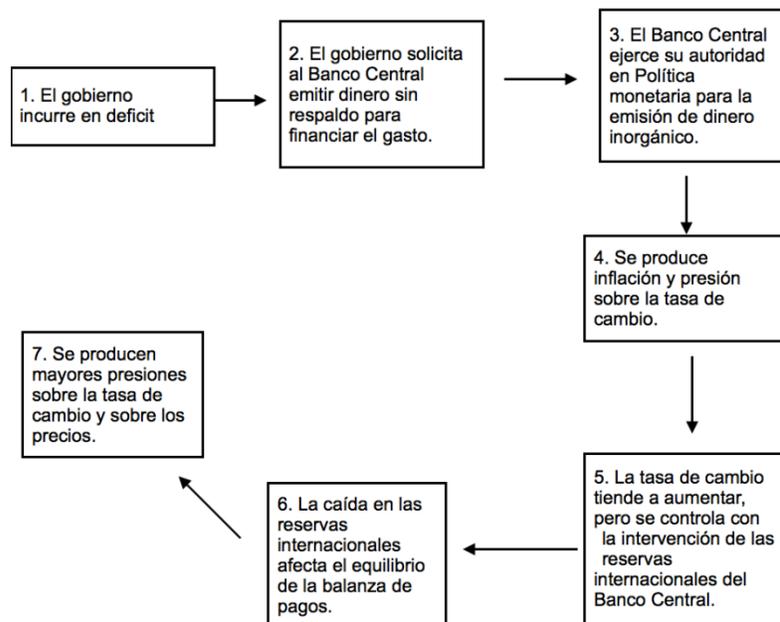
Es la rama de la política económica, encargada del presupuesto del estado y por ende de sus componentes que son el gasto público, siendo este el total de los gastos que establece el sector público, los subsidios y transferencias en la adquisición de bienes y servicios y los impuestos que son de suma importancia para el estado ya que es una manera de financiar los gastos.

### Tipos de Política Fiscal:

- Política Fiscal Expansiva: Implica un aumento neto del gasto público, generado por una menor recaudación fiscal, se le asocia generalmente con un déficit fiscal.

Diagrama N°1

### Ciclo de la Política Fiscal Expansiva



Fuente: Elaboración propia.

- Política Fiscal Restrictiva o Contractiva: Se produce cuando el gasto neto del gobierno se reduce ya sea a través de una mayor recaudación fiscal o una reducción del gasto público o la combinación de ambas medidas.
- Política Fiscal Neutra: Esto implica un presupuesto equilibrado, por ende el gasto gubernamental es financiado íntegramente por los ingresos fiscales lo que tiene un efecto neutro en la actividad económica.

### **Políticas Cambiarias**

Esta política se enfoca en la tasa de cambio de divisas. Siendo este un tipo de cambio nominal con el tipo de cambio real. El tipo de cambio tiene un efecto directo sobre diversos aspectos económicos de un país, como lo son el manejo de la inflación, las exportaciones e importaciones. Se establecen en una economía sistemas cambiarios como lo son el tipo de cambio fijo, variable, crawling peg, y de bandas cambiarias.

- Tipo de cambio fijo: Es un tipo de cambio nominal, respecto a la moneda de un país o economía que generalmente es estable y con baja inflación.

Según Anzil, (2005):

El Banco Central compra y vende la divisa de referencia al valor fijado por el mismo, de esta manera, el tipo de cambio se mantiene fijo. Cuando el banco central compra divisas, inyecta moneda nacional en la economía, es decir, aumenta la base monetaria. Las variaciones de la base monetaria tienen efectos en el volumen de los medios de pago, el costo y disponibilidad del crédito, las tasas de interés y por consiguiente, en el volumen de inversión, consumo y la actividad económica. Es por esto que la elección de un sistema cambiario es un elemento muy importante para la política económica de un país.

- Tipo de cambio variable: Bajo este esquema la relación de una moneda con respecto a la otra estará fijado por la oferta y la demanda de divisas en el mercado. Para Anzil, 2005:

Un país atrae capitales porque está creciendo o porque ofrece oportunidades de inversión atractivas, recibirá muchas divisas apreciando por ende la moneda local. La forma de ajuste se daría también a través del sector externo. La apreciación de la moneda local encarecería el valor de las exportaciones y abarataría el valor de las importaciones. Al disminuir las ventas al exterior disminuiría la oferta de divisas presionando al alza al tipo de cambio.

- Crawling peg: Este es un sistema de devaluación controlada y progresiva de una moneda, este caso se da ya que la tasa de cambio es conocida con anterioridad y la devaluación esta predeterminada.

## **Políticas Comerciales**

La relación entre países ocurre a través de intercambios de bienes y servicios, mediante las importaciones y las exportaciones. Este intercambio tiene un efecto en la situación económica de los países y por lo tanto en el nivel de bienestar de las personas. Cuando aumentan las exportaciones, aumenta el nivel de empleo local. Las importaciones permiten a los consumidores adquirir bienes o servicios que no están disponibles localmente, o bien adquirirlos a menor precio. En los mercados financieros, las exportaciones ocasionan un flujo de divisas hacia el país, y las importaciones una salida de divisas

La política comercial se define como el manejo del conjunto de instrumentos al alcance del Estado, para mantener, alterar o modificar sustantivamente las relaciones comerciales de un país con el resto del mundo. La misma se conforma por los siguientes instrumentos:

- Arancel: Representa tarifas a la importación y a la exportación, que restringen el comercio actuando como una barrera.
- Subsidio: Son impuestos negativos aplicados a las exportaciones, con la finalidad de incrementarlas o lograr sustituir importaciones.
- Restricciones cuantitativas: Límites de volumen físico a las importaciones y exportaciones.
- Dumping: Es una discriminación de precios internacionales se presenta cuando un monopolista cobra un menor precio a los compradores extranjeros que a los compradores domésticos por un bien igual o comparable.

Diagrama N°2  
Instrumentos de Política Comercial



Fuente: (Padilla, 2009).

### Política de Rentas

Política que pretende alcanzar un nivel de precios estable a través del control de las rentas, es decir, se entiende como una intervención deliberada de las autoridades orientada a lograr que los aumentos de las rentas monetarias de los distintos factores y grupos no superen el incremento de la renta nacional en términos reales.

Para Gago (2016)

Numerosos economistas sitúan a la política de rentas en el terreno de las medidas de carácter anti inflacionista, dado que su objetivo es el de contribuir a una mayor estabilidad de precios, dejando a un lado su componente de ayuda a la resolución equilibrada de las demandas de mejoras en la distribución de la renta.

Se considera un instrumento muy importante de política económica, ya que consiste en la participación del Gobierno en el proceso de formación de

las rentas tanto salariales como no salariales, con la finalidad de que sean compatibles con la estabilidad de precios. Esta política también puede plantearse en determinadas ocasiones, para la consecución de otros objetivos macroeconómicos importantes, como mejorar la distribución de la renta, regular el empleo o mejorar los beneficios empresariales y de la inversión.

Según Jiménez (2012)

Su fin es lograr la estabilidad de los precios controlando la inflación. De esta forma, se trata de evitar que los precios se disparen. En este sentido, los Estados también pueden regular los salarios de los funcionarios y de las empresas privadas si consideran que así pueden mantener estables los precios del conjunto de la economía

## **Políticas Públicas**

Las políticas públicas corresponden al programa de acción de una autoridad pública, o el resultado de la actividad de una autoridad investida de poder público y de legitimidad gubernamental. También puede entenderse como, cursos de acción y flujos de información en relación a un objetivo público, incluyendo orientaciones o contenidos, instrumentos o mecanismos y definiciones o modificaciones institucionales. Según Lahera (1999), son “cursos de acción o flujos de información relativos a un objetivo público, desarrollados por el sector público con la frecuente participación de la comunidad o el sector privado”.

Asimismo, para Piñango (2003), se refiere a las “proposiciones gubernamentales sobre la mejor forma de lograr determinados objetivos

sociales. Ideas que contienen toda la fuerza y debilidades de éstas, no obstante, las mejores ideas pueden generar efectos indeseables”.

Igualmente, Velásquez (2009), lo describe como:

Un proceso integrador de decisiones acciones, inacciones, acuerdos e instrumentos, adelantado por autoridades públicas con la participación eventual de los particulares, y encaminado a solucionar o prevenir una situación definida como problemática. La política pública hace parte de un ambiente determinado del cual se nutre y al cual pretende modificar o mantener.

### **Origen Políticas Públicas**

En la búsqueda del actuar gubernamental, surgen las Políticas Publicas como instrumento de la administración pública. A partir de 1951, luego de la postguerra, Estados Unidos vio la necesidad de planificarse, jerarquizar prioridades y organizar recursos; como expresaba Laswell (1951), “la persistente crisis de seguridad nacional que vivimos nos obliga a usar de manera eficiente la fuerza de trabajo, las instalaciones y otros recursos del pueblo norteamericano”. O sea, la exigencia de dicha circunstancia ameritaba un trato especial, se debía pensar en un método que garantizara una mejor asignación de los recursos existentes, de esta forma se lograría mantener el poder político y económico.

Buscando siempre utilizar los recursos intelectuales con la pertinente sabiduría económica, el desarrollo de las Políticas públicas incluye ampliar el panorama de estudio de las problemáticas existentes, permitiendo que aquellos expertos en materia pertinente se encargasen de proponer las soluciones más adecuadas al problema que se presenta. La eficiente distribución de recursos propiciaba una planificación idónea que permitiría al Estado gobernar eficaz y eficientemente.

## **Papel del Estado en el desarrollo de Políticas Publicas**

Según Hegel, El Estado “Es la realización de la idea objetiva y moral. Es el espíritu objetivo. De aquí a que los hombres solo consigan su plenitud y moralidad, en el Estado”. Sin embargo en la concepción Marxista del Estado, la definición de Hegel es “idealista”, pues coloca al Estado en una posición predominante frente a la sociedad civil.

De esta forma definimos el estado como, el conjunto de instituciones que poseen la autoridad y potestad para establecer las normas que regulan la sociedad, teniendo soberanía interna y externa sobre un territorio determinado, (Paredes, 2013).

El estado es el principal promotor del desarrollo, mediante distintos instrumentos, entre ellos las políticas públicas, las cuales se diseñan mediante una observación por parte de aquel calificado en la materia correspondiente, es decir, no es pertinencia del Estado el crear y formular dichas políticas, sino el de ejecutarlas.

Anteriormente el Estado se caracterizaba por mantener el bienestar, aunque eso le costara un despilfarro de recursos, además de que el elemento ideológico no se dejaba de lado. Por tanto es poco apreciable un excesivo intervencionismo en la evolución de las políticas, ya que altera la idea principal, en la búsqueda del beneficio propio.

## **Modelo sustitución de importaciones**

Consiste en la sustitución de los productos manufacturados de origen extranjero que satisfacen el consumo local, por productos de la misma

naturaleza fabricados por las industrias nacionales. Como objetivo principal es convertir a las industrias en el eje del desarrollo económico y de la acumulación de capital, pasando de esta manera de una economía agrícola y minera de exportación a una industria manufacturera que satisfaga el mercado interno. Dicho modelo, motivo a la inversión industrial, en su mayoría del mercado doméstico, con un control por parte del estado de los precios del mercado, dificultando las importaciones. Prebisch, (1986):

La sustitución de importaciones mediante la protección contrarrestaría la tendencia hacia el deterioro de las condiciones de intercambio, al evitar la asignación de recursos productivos adicionales a las actividades de exportación de bienes primarios y desviarlos hacia la producción industrial. Por tanto, la industrialización y el aumento de la productividad en la producción primaria son fenómenos complementarios. Cuanto más intenso sea este último, mayor será la necesidad de industrialización. (p.16).

El enfoque realizado por la CEPAL es de carácter economicista, enfocándose en los problemas cuantitativos, basados en tres postulados teóricos:

- El equilibrio de la balanza de pagos como objetivo macroeconómico.
- El reconocimiento de que el Sector I de las economías latinoamericanas eran manufacturados por países como Estados Unidos.
- La formación de capital como resultado del ahorro interno.

### **Modelo Desarrollista**

Es una teoría económica que hace referencia al desarrollo, sosteniendo que el deterioro de los intercambios del comercio internacional, lo que hace es que amplía las brechas entre países desarrollados y subdesarrollados.

Chang, (1999), describe “la necesidad de un Estado que permitiera superar las limitaciones de los mercados y cuyo objetivo fuese la industrialización acelerada de los países en vías de desarrollo”

### **Modelo Neoliberal**

Consiste en una concepción donde se lleva al Estado a su mínima expresión, incentivando la eliminación de intervenciones sociales y limitándose a brindar un marco jurídico que garantice las reglas elementales del intercambio.

Según La filosofía Hayekiana, “El Estado defiende el derecho natural de la propiedad y está limitado por las cláusulas individualistas de un hipotético contrato fundador”. Es decir, el estado debe tener imparcialidad al ejecutar las obligaciones que naturalmente posee.

Mientras, es la empresa privada quien ejecutará la mayor cantidad de actividades posibles en una economía, eliminando cualquier tipo de restricción o regulación en la economía, que impida la apertura de capitales e inversiones.

Para Kotz (2008), el neoliberalismo está comprendido por:

- Desregulación del comercio y las finanzas, tanto nacional como internacionalmente.
- Privatización de la mayor cantidad de servicios brindados por el Estado.
- Cesión por parte del Estado del compromiso de regular activamente las condiciones macroeconómicas.
- Brusca reducción del gasto social.

- Reducción de impuestos a empresas y familias.
- Debilitar sindicatos, debilitando la capacidad de negociación de los trabajadores.
- Proliferación de trabajos temporales, por encima de trabajos fijos.
- Libre competencia entre empresas.
- Introducción de principios de mercado.

La finalidad de esta corriente era despolitizar la economía lo que permitiría que esta siguiese su curso y pudiese crecer hasta lograr un desarrollo sostenido.

### **Políticas Públicas Neoliberales**

El neoliberalismo se singulariza por ofrecerle a los países una apertura financiera y comercial con el propósito de lograr una mayor competitividad del sector privado, y las ganancias deben ser invertidas en el sistema financiero lo que crea una acumulación de capital muy volátil. Según Ortíz, (2007):

Los gobiernos se basan en un contrato social entre los ciudadanos y el Estado, en el cual acuerdan derechos y deberes por ambas partes para promover el bien común, los ciudadanos mediante el pago de impuestos prestan su apoyo al gobierno y contribuyen al desarrollo del país, los gobiernos en contrapartida adquieren legitimidad protegiendo los derechos de los ciudadanos y apoyando políticas públicas que beneficien a todos.

## **Modelo Socialista**

Este sistema se basa en la premisa de que los medios de producción deben ser de propiedad y administración colectiva, o en su defecto, del Estado. Sus postulados se refieren a la regulación del Estado de la actividad económica, para una correcta y equitativa distribución de los recursos obtenidos luego del proceso productivo. Uno de sus objetivos fundamentales es construir una sociedad sin clases sociales subordinadas a otros.

Según Rouvroy, se deben reemplazar los gobiernos de carácter económico por gobiernos de carácter político y la intervención del Estado en la economía, para evitar y corregir males que acarrea la libertad económica.

Acerca de esto, Ugalde (2013) establece que un modo de producción socialista se compone de:

- Propiedad social, bien sea estatal o colectiva mientras no sea privada.
- Inexistencia de clases sociales.
- Satisfacción de necesidades sociales y la no obtención de ganancias.
- Planificación centralizada de la producción.
- Repartición equitativa de bienes y riquezas.

La finalidad del modelo socialista es crear integración social, a través de la integración política y económica, que permita un estado de igualdad para todo el territorio, y así lograr el desarrollo de la nación.

## **Políticas Públicas Socialistas**

El proceso para implementar las políticas públicas en una economía social, creo un ambiente de mayor participación del estado y la sociedad organizada, extrapolando los límites de la actuación de la esfera estatal, (Kapron Sergio, Fialho Ana Lucia, 2004).

Actualmente no se aprecia una consolidación del concepto de las políticas públicas para la economía social, aunque este tema le permite al Estado ubicar las políticas económicas dirigidas directa o indirectamente, a los sectores productivos estatales y la creación de las políticas de índole social dirigidas al mundo de trabajo, seguridad y asistencia. De otro modo, Soto (2003):

Las políticas denominadas sociales, originan un universo de políticas para la economía social: la relación entre el estado y los trabajadores organizados, a través de una entidad sin fines lucrativos, para prestar servicios sociales o generar puestos de trabajo e ingresos. El Estado subsidia actividades productivas, si el producto es un bien economicice o una prestación de servicios. Las unidades productivas no son autosugestionadas por los trabajadores, tampoco busca auto sostenibilidad frente al mercado. Este subsidio es comprendido como el estado del bienestar social.

### **CAPITULO III**

#### **ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS**

A continuación se mostrará el desarrollo de cada objetivo específico, para dar cumplimiento de forma ordenada y lógica al objetivo general. Primeramente se realizará una interpretación acerca de las políticas macroeconómicas descritas en el octavo Plan de la Nación “Gran Viraje”, al igual que en el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”. Luego se procederá a enunciar los objetivos estipulados tanto en el octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” como en el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”. Finalmente se concluirá con el reconocimiento de las diferencias y semejanzas entre ambos planes.

#### **Políticas macroeconómicas del octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” (1989-1993) y el Plan la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”**

Venezuela se enfrenta a un cambio en el comienzo de la década de los noventa. El petróleo es la principal fuente de ingresos para el país, dejando atrás la bonanza de los años setenta. El uso de los ingresos provenientes de la explotación de un recurso natural que está sujeto a la incertidumbre del comercio internacional, acompañado de una mala administración de los recursos y un elevado endeudamiento internacional, generando así un elevado déficit fiscal, una caída de las reservas internacionales y una balanza de pagos deficitaria. Para el año 1989 la economía debía cambiar de rumbo y se plantea el siguiente programa de ajuste estructural conocido como:

## **Octavo Plan de la Nación “Gran Viraje”**

Gran Viraje fue el nombre otorgado al VIII plan de la nación, donde el Presidente Carlos Andrés Pérez junto a sus asesores económicos, realizaron un plan de ajustes, explicando el agotamiento del modelo económico previamente instaurado y como dicha situación afectaba actualmente a la economía venezolana. Resumía los errores cometidos anteriormente desde la instauración de la democracia en 1958, y la situación de Venezuela frente al mercado globalizado. Finalmente ofrecía una serie de reformas a las políticas macroeconómicas bajo las que Venezuela funcionaba hasta ese momento, como una oportunidad extraordinaria, pues, con el mismo se lograría una economía más eficiente y una sociedad más democrática y equitativa. El gran viraje se basaba en el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Disminución del desempleo.
- Crecimiento del Producto Interno Bruto.
- Estabilidad de precios.
- Equilibrio fiscal.
- Equilibrio en el mercado financiero.
- Equilibrio en el sector externo.

Las políticas promovidas son las siguientes:

## **Políticas Cambiarias**

- Unificación cambiaria con tasa de cambio flexible

Para ese entonces estaba en funcionamiento un control cambiario, bajo el nombre de Oficina del Régimen de Cambios Diferenciales (RECADI), que impedía la compra de divisas a precios de libre mercado. Con la unificación cambiaria, el precio de las divisas se cotizaba en función a las fluctuaciones del mercado, con la libre interacción de la oferta y la demanda. El tipo de cambio pasó de 14,50 Bs/\$ precio RECADI a 39,60 Bs/\$ precio de libre mercado según fuentes del Banco Central de Venezuela.

## **Deuda Externa**

- Suspensión de pagos (capital e intereses) de la deuda externa pública y privada hasta septiembre de 1989, y refinanciamiento de la misma.

El valor de la deuda externa en Venezuela para 1989, rondaba aproximadamente los 33 mil millones de dólares, que superaba el valor de las reservas internacionales existentes, que era de 6 mil millones de dólares. Con ingresos insuficientes para hacer frente a la deuda y el servicio de deuda, se le ofreció al gobierno venezolano por parte de los acreedores, un plan financiero que contaba con el refinanciamiento de deuda por 19.014 millones de dólares, con una reducción bruta de la deuda por 1.956 millones de dólares; asimismo, el servicio total de la deuda estimada sobre la base del acuerdo de renegociación de 1.986 se redujo en más de un 50% de pagos previstos para el año 1991.

- Acudir al Fondo Monetario Internacional y someterse a su programa con el fin de obtener 4.500 millones de dólares en tres años.

En 1989 la economía se estancaba debido a los fenómenos que se suscitaban, era de gran vitalidad contar con la intervención del Estado para mejorar las condiciones del país, la necesidad de someterse al programa de austeridad del FMI. El mismo garantizaba la obtención del dinero con el cual se impulsaría la economía, a través de inversión estatal, la cual también se rige bajo lineamientos del ente internacional.

### **Comercio Exterior**

- Las transacciones realizadas con el exterior (importaciones, exportaciones, transferencias, etc.) serán realizadas al valor del tipo de cambio libre

Aunado a la decisión de eliminar el sistema de control cambiario, no existirá divisa preferencial para ninguna forma de comercio. Esto permitiría que Venezuela trabajara bajo las reglas del libre mercado, sin beneficiarse de un tipo de cambio autoimpuesto para sus transacciones con el exterior.

- Eliminar permisos y cupos de importación (RECADI).

Se eliminó cualquier tipo de beneficio a los importadores, el valor al que se realizaba esta transacción se estipulaba era el fijado por el mercado. Evitando así cualquier tipo de beneficio frente a un productor nacional.

- Racionalización del sistema de aranceles, para simplificarlos a pocas tasas

Se decide reducir el número de tasas correspondientes a los impuestos por importación, buscando mejorar el sistema comercial del país, a través de

una apertura del comercio exterior que permita al sector productivo la adquisición de sus materias primas y otros servicios extranjeros a precios más bajos, de esta forma habría incentivos a incrementar la producción, producto de la reducción de costos.

- Eliminación de exoneraciones arancelarias

Como parte de la construcción de un nuevo modelo económico, denominado modelo competitivo, donde se buscaba generar una visión global de los mercados que llevara al país a un nivel de calidad internacional. Uno de los pasos estipulados para regularizar la economía era eliminar todo tipo de barreras al comercio, lo cual se haría progresivamente hasta eliminar cualquier tipo de proteccionismo que impidiera el crecimiento de la economía.

### **Política Monetaria**

- Liberación de tasas de interés pasivas y activas

Como parte de la reestructuración económica se propuso el permitir el alza de las tasas de interés del sector bancario, las cuales se mantenían congeladas por el gobierno nacional, en palabras del presidente Pérez “se le dará el verdadero valor al dinero”. Es decir, las transacciones en el país tendrían un mayor costo. Esto solidificaría a la banca dando mayor confiabilidad a las transacciones realizadas.

- Tasas preferenciales para préstamos agrícolas y habitacionales

Con la intención de diversificar la economía, se facilitó la adquisición de préstamos para la agricultura, y la edificación de viviendas, que crearía fuentes de trabajo así como también facilidades de adquisición de las mismas por parte de las familias venezolanas.

- Control de la inflación

Con una inflación de 19,4% para el periodo 1980-1989 (BCV, 2002), uno de los aspectos primordiales para el fortalecimiento económico y la recuperación del poder adquisitivo, así como también la mejora de la calidad de vida de los venezolanos, era disminuir la alta variabilidad en el nivel de precios. Según proyecciones de CORDIPLAN (Purroy, 1989), la economía venezolana presentaría una inflación promedio en el periodo 1990-1995 de 10%.

- Restricción de la oferta monetaria

Dentro del conjunto de acciones implementadas para disminuir la inflación, se restringe la cantidad de dinero en billetes y monedas que circula en la economía así como los depósitos, como parte de una política restrictiva.

### **Política Fiscal**

- Reducción del déficit fiscal a no más del 4% del PTB (35.000 millones de Bolívares aproximadamente)

Gracias al alto intervencionismo estatal, promovido por el anterior modelo económico, promovía un alto gasto público para aminorar el impacto en las familias y en las empresas del declive económico. El propósito de reducir el déficit fiscal es impactar en una menor proporción las partidas dirigidas a ayudas y subsidios o cualquier forma de participación excesiva, para que el impacto del decreciente ingreso nacional fuese menor, es decir mermar en gran cantidad el papel del Estado en la economía.

- Congelación de cargos en la administración pública

Se refiere a una suspensión de ascensos, ingresos y contrataciones directas del Estado. Una reducción cuantiosa de las partidas dirigidas a sueldos y salarios, para reducir este gasto del presupuesto.

- Establecer un impuesto al valor agregado

Una reestructuración tributaria permitiría al fisco nacional percibir mayores ingresos del sector no petrolero, a través de dicha modernización, se procede a recaudar ingresos a través del consumo de productos habituales, como lo son bienes muebles, prestación de servicios, importación de bienes, entre otros, en toda la extensión del territorio nacional. De esta forma, las entradas de dinero de la recaudación fiscal aumentan proporcionalmente, producto de la naturaleza de dicho impuesto.

- Aumento anual durante tres años de los derivados del petróleo en el mercado nacional

La situación de Venezuela como país productor de petróleo, adoptó como política social el subsidio tanto de la gasolina como de los demás derivados del petróleo. Sin embargo, al bajar el precio del barril de petróleo y con la necesidad de realizar un recorte fiscal, se decide efectuar aumentos mensuales durante tres años de dichos precios, para llevarlos paulatinamente a precios del mercado. El aumento se daría de 0,25 Bolívares mensuales por litro.

Venezuela al finalizar el quinquenio de 1994-1999, presenta una economía inflacionaria, con un desequilibrio fiscal y una reducción de las reservas internacionales. El país se enfrenta a una caída en los precios del crudo, lo que conlleva a privatizaciones de empresas pertenecientes al Estado

de acero y aluminio, buscando reducir el gasto público. Las inversiones privadas y públicas disminuyeron, aunado a una caída del PIB. Estos factores indican un cambio estructural y para ello se plantea en el periodo 2001-2007 el siguiente plan:

### **Décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”**

Este nombre corresponde al X Plan de la nación, ejecutado bajo la administración económica del Presidente Hugo Rafael Chávez Frías, que busca dar continuidad al Programa Económico de Transición, correspondiente al año 2000, el cual deseaba moldear el modelo económico anterior hacia una revolución socialista. El plan busca crear un crecimiento económico sostenido, a partir de un equilibrio económico, la reactivación del aparato productivo y un equilibrio social. El décimo plan de la nación se basa en los siguientes objetivos para estimular la política económica son:

- Alcanzar un crecimiento económico sostenido.
- Eliminar la volatilidad económica.
- Internalización de los hidrocarburos.
- Desarrollar la economía social.
- Alcanzar la sostenibilidad fiscal.
- Incrementar el ahorro y la inversión.

Las políticas están estructuradas mediante el nombre de equilibrios, los equilibrios y son las siguientes:

## **Equilibrio Económico**

- Alcanzar un crecimiento sostenido y diversificado

En la búsqueda de un crecimiento continuo de la economía, sumado a la ampliación del sector productivo, se propone expandir la producción hacia aquellos sectores donde existan ventajas competitivas, además de mejorar el sistema productivo ya existente. Promover el crecimiento de la empresa privada, con mayor énfasis en la pequeña y mediana empresa; impulsar e incorporar al sistema mejoras tecnológicas y consolidar las bases del sistema financiero.

- Eliminar la volatilidad económica

Con unos indicadores macroeconómicos tan alterados e inconstantes, es primordial regularizarlos, parte de las propuestas corresponden a una estabilización del tipo de cambio, afianzar la credibilidad del sistema monetario (quien se encargará de responder equilibradamente a los requerimientos de monetización, según sea la velocidad de crecimiento de la economía), decrecimiento de la inflación, garantías a las personas jurídicas, aumento y fortalecimiento de los precios del barril de petróleo por ser el principal ingreso del país.

- Internalización de los hidrocarburos

Venezuela como país productor de petróleo, ha garantizado a su economía el uso subsidiado de los derivados del petróleo, sin embargo para dar estabilidad al sistema económico, se requiere cierta concientización acerca del uso y disfrute de los mismo, se plantea diversificarse hacia la industria del gas, mejoras de las actividades de refinación interna en el país que garantice la transformación del crudo pesado, y reducir los subsidios de la gasolina y otros derivados.

- Desarrollar la economía social

Cambiando la dirección de una economía capitalista hacia una socialista, es necesario promover los sistemas económicos de integración social, a través de la promoción de microempresas y otras entidades jurídicas como cooperativas e impulsar el sector bancario de microfinanzas que apoye los proyectos a pequeñas escalas.

- Alcanzar la sostenibilidad fiscal

Las reformas fiscales son de vital importancia, ya que a través de la recaudación tributaria se obtienen gran parte de los ingresos de la nación; el fisco nacional como medidas para lograr la eficiencia se encargará de mejorar la recaudación de tributos petroleros, incrementar la recaudación del sector no petrolero dándole mayor rango e importancia, además de reestructurar el gasto público para correcto uso y solventar la deuda pública.

- Incrementar el ahorro y la inversión

Al encontrarse Venezuela en una situación donde sus indicadores no ofrecen plena confiabilidad, es importante crear en la sociedad a través de ciertos elementos incentivos al ahorro y a la inversión tanto personal como jurídica, ya sea en bonos o acciones de los mercados de capitales. Generar estímulos para la inversión privada en el sistema productivo nacional otorgándole la seguridad jurídica requerida para dicha inversión.

## **Equilibrio Internacional**

- Fortalecer el posicionamiento de Venezuela en la economía internacional.

Dentro del mercado internacional, Venezuela es reconocida gracias a la exportación petrolera. De esta forma, cuidar y fortalecer las relaciones del bloque petrolero, es decir, la OPEP garantiza mejorar la situación del país dentro del mercado, además de expandirse hacia otros mercados internacionales, a través de asociaciones estratégicas.

## **Cifras alcanzadas tanto en el octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” como en el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”**

A continuación se observan los indicadores con lo que se desea medir los resultados obtenidos con la aplicación de las políticas macroeconómicas en ambos planes.

## Octavo Plan de la Nación “Gran Viraje”

### Políticas Cambiarias

- Unificación cambiaria con tasa de cambio flexible

Cuadro N°1

Valor del tipo de cambio en Venezuela

	1989	1990	1991	1992	1993
Tipo de cambio	39,60	48,70	58,36	67,22	87,60

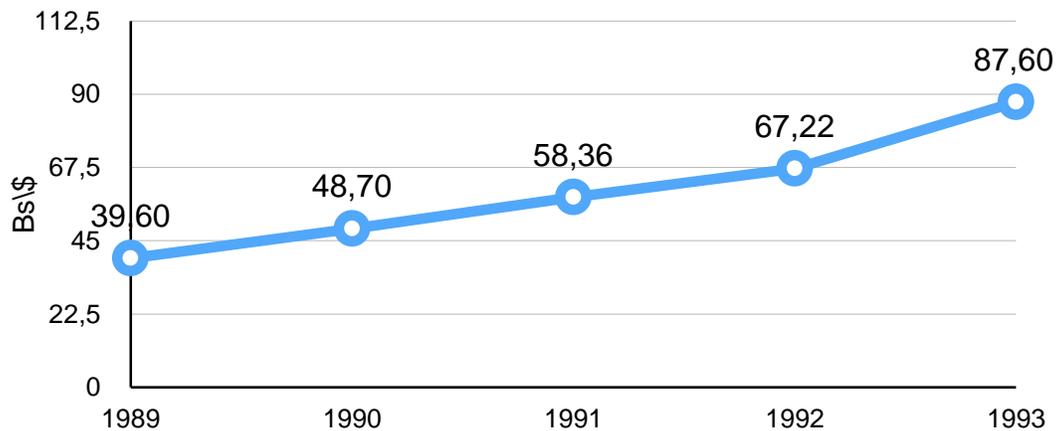
Unidad expresada en bolívares/dólar

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°3

Valor del tipo de cambio en Venezuela

—●— Tipo de Cambio

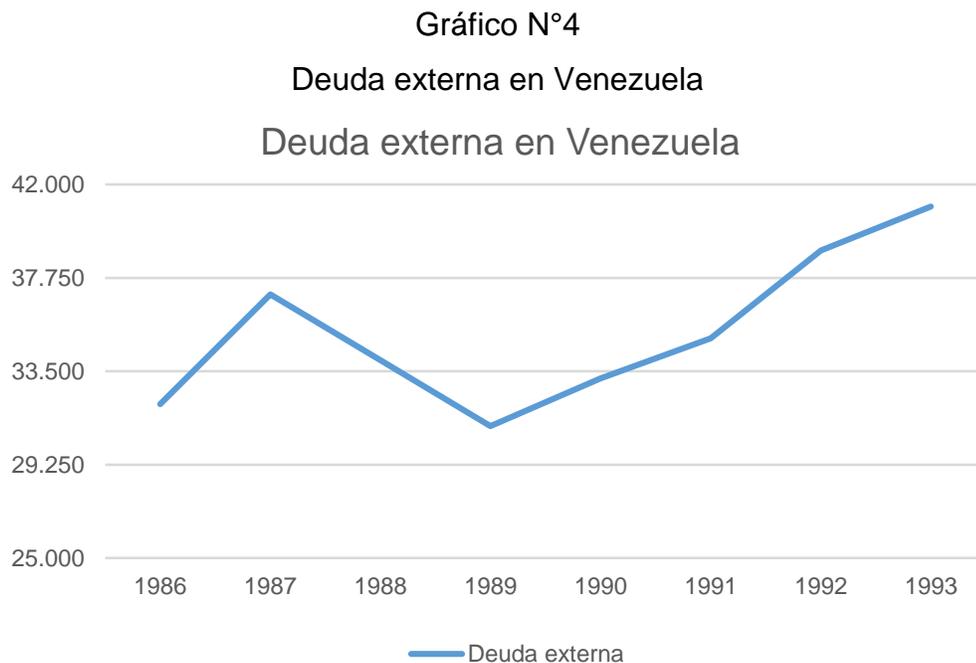


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

La adopción de una tasa de cambio libre y flotante es una de las medidas por las cuales se conduce al país a un equilibrio en el sector externo. El tipo de cambio mantuvo una cierta estabilidad debido a una serie de factores como los créditos obtenidos, el poco dinamismo de las importaciones y la intervención del Banco Central que propuso la unificación cambiaria establecida por el mercado.

### Deuda Externa

- Suspensión de pagos (capital e intereses) de la deuda externa pública y privada hasta septiembre de 1989, y refinanciamiento de la misma.



Unidad expresada en millones de dólares

Fuente: Elaborado por Econométrica IE a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Se evidencia el aumento de la deuda, producto del endeudamiento adicional del gobierno con las entidades financieras, el país posee un comportamiento cíclico, donde se endeuda y no posee la liquidez para realizar los pagos se endeuda nuevamente para pagar las deudas contraídas anteriormente y así sucesivamente

- Acudir al Fondo Monetario Internacional y someterse a su programa con el fin de obtener 4.500 millones de dólares en tres años.

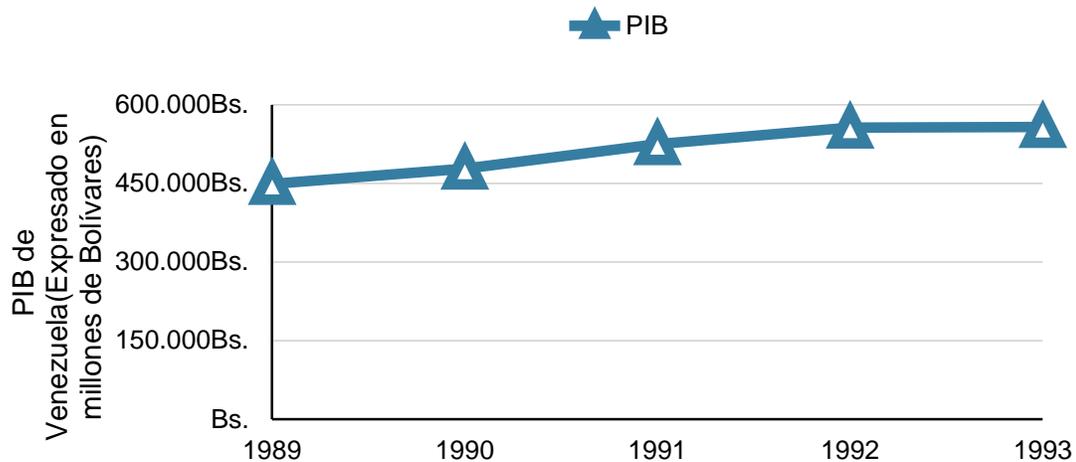
Cuadro N°2  
Producto Interno Bruto de Venezuela

Concepto	1989	1990	1991	1992	1993
PIB	449.262	478.320	524.860	556.669	558.202
Variación porcentual	-	6,46%	9,73%	6,06%	0,27%

Unidad expresada en millones de Bolívares, a precios constantes

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°5  
Producto Interno Bruto de Venezuela



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Se observa un aumento en el PIB, que se debe en parte al aumento de las exportaciones no petroleras, impulsadas por el incentivo fiscal como bonos de exportación, impulsado por una tasa de cambio favorable.

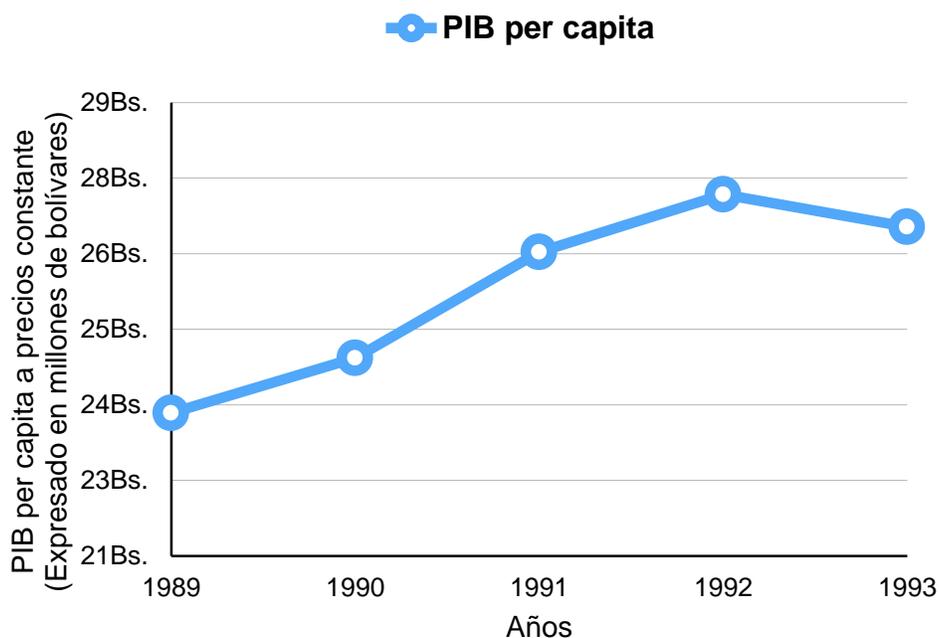
Cuadro N°3  
Producto Interno Bruto de Venezuela per cápita

Concepto	1989	1990	1991	1992	1993
PIB per cápita	23.613	24.526	26.279	27.232	26.696
Variación porcentual	-	3,86%	7,14%	3,62%	(1,96)%

Unidad expresada en Bolívares, a precios constantes

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°6  
Producto Interno Bruto per cápita



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

La tasa de crecimiento anual del PIB per cápita es de 0.42%, se evidencia un aumento de la fuerza laboral lo que genera un crecimiento real en la economía, con una caída para el último año producto de la inestabilidad política del momento.

### Comercio Exterior

- Las transacciones realizadas con el exterior (importaciones, exportaciones, transferencias, etc.) serán realizadas al valor del tipo de cambio libre
- Eliminar permisos y cupos de importación (RECADI).

- Racionalización del sistema de aranceles, para simplificarlos a pocas tasas
- Eliminación de exoneraciones arancelarias

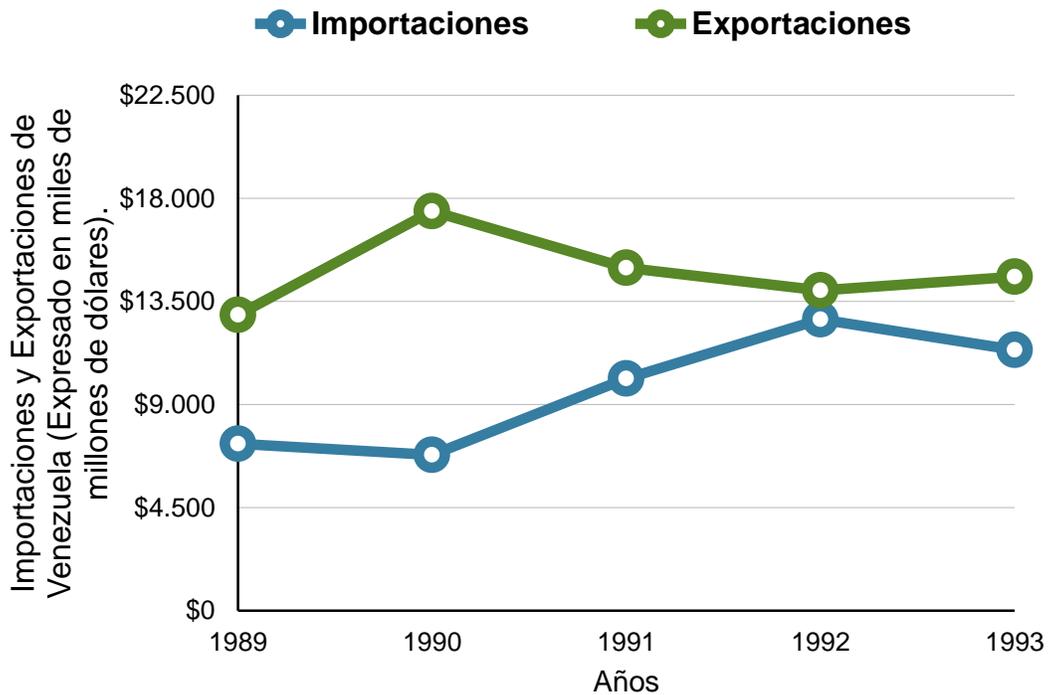
Cuadro N°4  
Importaciones y Exportaciones en Venezuela

Concepto	1989	1990	1991	1992	1993
Importaciones	7.283	6.807	10.131	12.714	11.390
Exportaciones	12.915	17.444	14.968	13.988	14.586

Unidad expresada en miles de millones de dólares

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°7  
Importaciones y Exportaciones en Venezuela



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

El volumen de las exportaciones petroleras creció por razones externas para el segundo año, motivo de la invasión de Irak. En cuanto a las importaciones aumentaron con el fin de auspiciar un crecimiento no inflacionario que permitiera impulsar la inversión.

### Política Monetaria

- Liberación de tasas de interés pasivas y activas

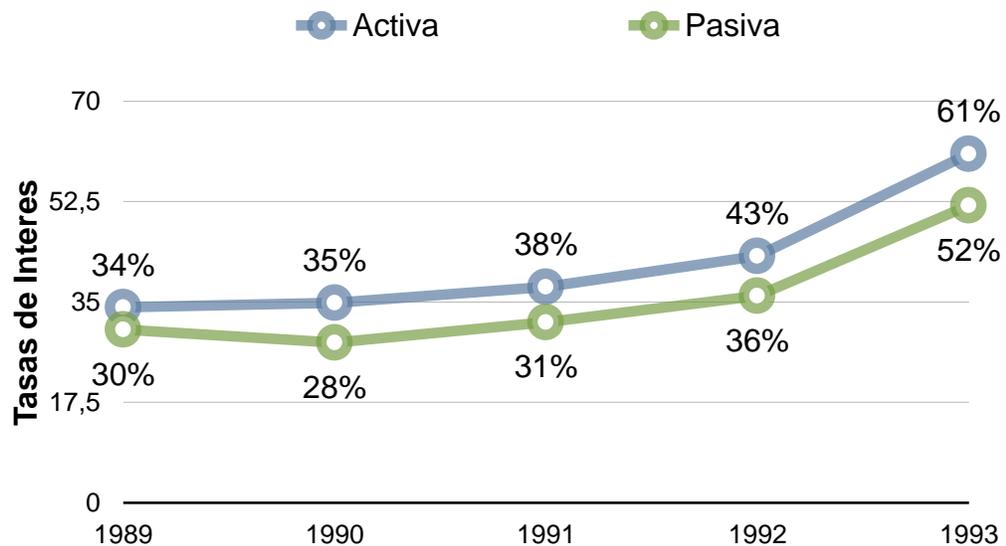
Cuadro N°5  
Tasas de Interés Activas y Pasivas en Venezuela

Tasa de interés	1989	1990	1991	1992	1993
Activa	34,06	34,86	37,65	42,98	60,83
Pasiva	30,20	27,93	31,49	36,06	51,84

Unidad expresada en porcentajes

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°8  
Tasas de Interés Activas y Pasivas en Venezuela



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Se evidencia un aumento constante en ambas tasas, la tasa activa con mayor aumento, cuando la tasa oficial le recargo gastos por diversos conceptos y la tasa de captación experimentó el mismo dinamismo.

- Tasas preferenciales para préstamos agrícolas y habitacionales

Cuadro N°6

Tasas de Interés para préstamos agrícolas y habitacionales

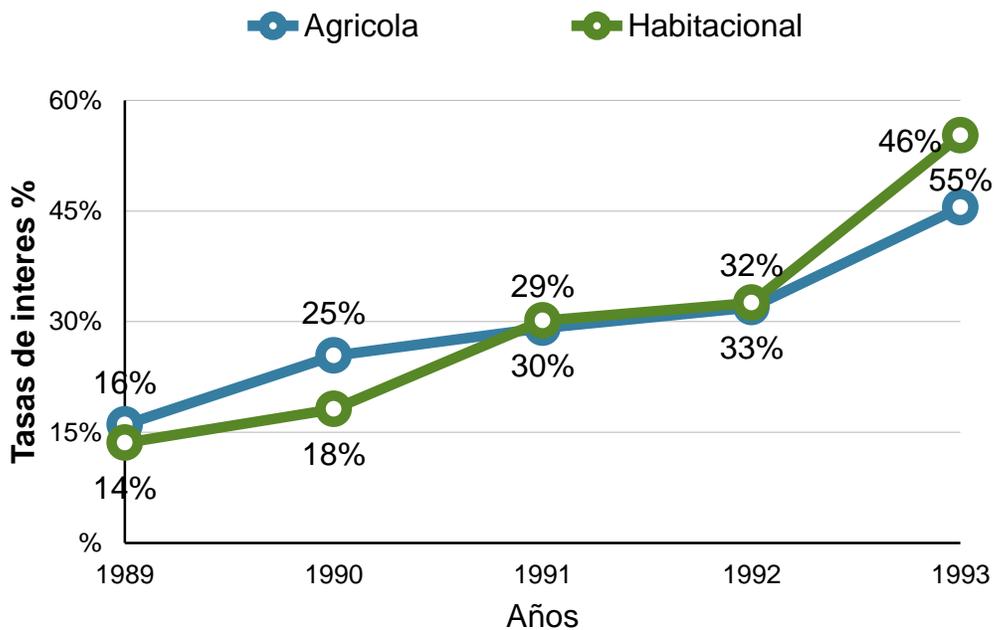
Tasa de Interés	1989	1990	1991	1992	1993
Agrícola	16	25,37	29,12	31,95	45,51
Habitacional	13,54	18,13	30,14	32,53	55,23

Unidad expresada en porcentajes

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°9

Tasas de Interés para préstamos agrícolas y habitacionales



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

El aumento progresivo de las tasas de interés, es debido a la liberación de las tasas del sector comercial, pero se evidencia que fue menor al aumento de la tasa activa, para así facilitar la adquisición de viviendas y terrenos e incentivar la producción agrícola.

- Control de la inflación

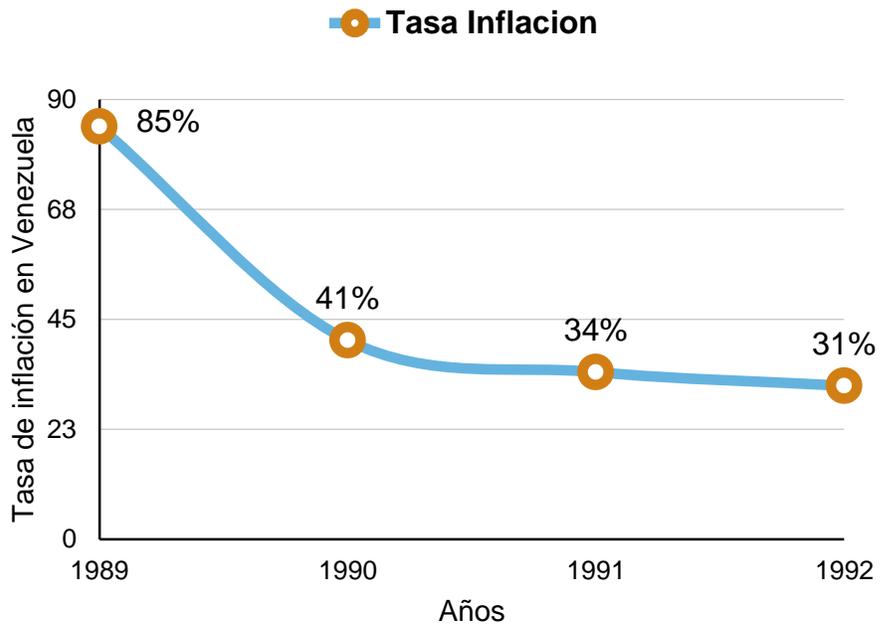
Cuadro N°7  
Tasa de inflación en Venezuela

Tasa	1989	1990	1991	1992	1993
Inflación	84,5%	40,7%	34,2%	31,4%	38,1%

Unidad expresada en porcentajes

Fuente: Elaborado por Santos y Villasmil a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°10  
Tasa de inflación en Venezuela



Fuente: Elaborado por Santos y Villasmil a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Se observa un descenso de la tasa de inflación, gracias al conjunto de medidas económicas aplicadas, sin embargo la misma no cumple su objetivo de disminuir al 10%.

- Restricción de la oferta monetaria

Cuadro N°8

Circulante, liquidez monetaria y liquidez ampliada en Venezuela

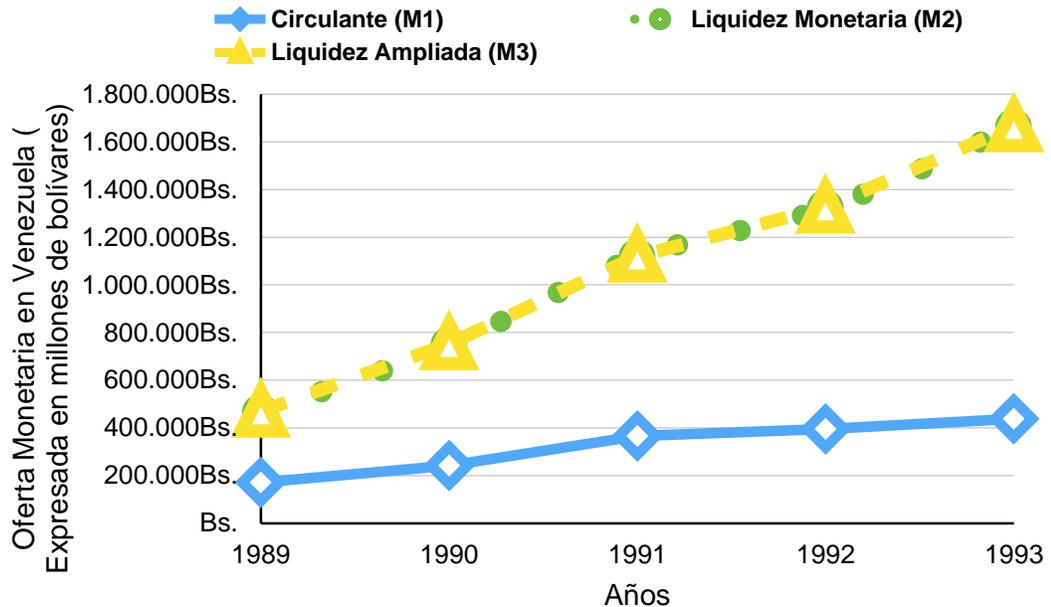
Concepto	1989	1990	1991	1992	1993
Circulante (M1)	171.262	241.792	365.734	396.034	438.035
Liquidez monetaria (M2)	463.816	746.477	1.116.103	1.321.261	1.660.677
Liquidez ampliada (M3)	469.694	752.399	1.119.956	1.324.596	1.666.703

Unidad expresada en millones de bolívares

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°11

Circulante, liquidez monetaria y liquidez ampliada en Venezuela



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Aun cuando se buscaba restringir la oferta de dinero, para disminuir la inflación, se observa un crecimiento en la misma a través de los indicadores de dinero en la economía.

### Política Fiscal

- Reducción del déficit fiscal a no más del 4% del Producto Territorial Bruto (PTB). (35.000 millones de Bolívares aproximadamente)

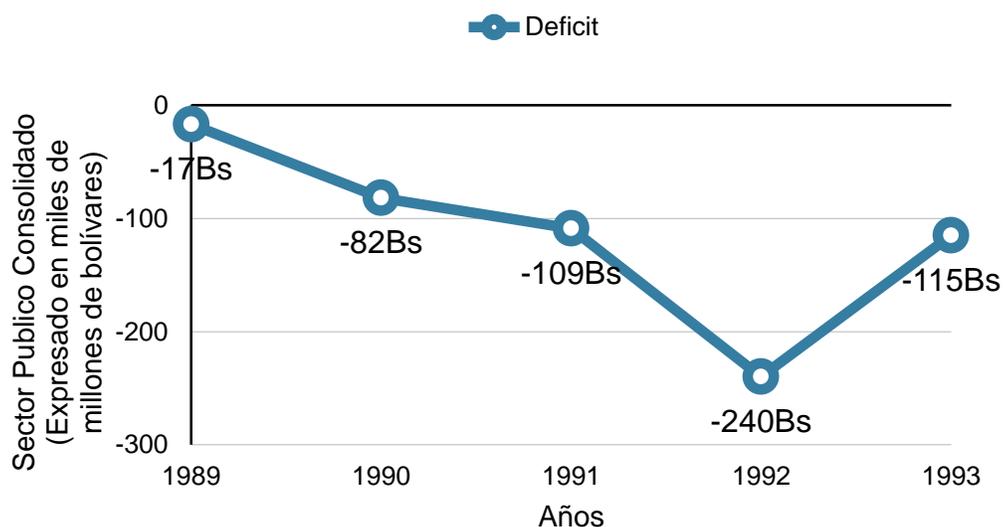
Cuadro N°9  
Déficit del Sector Público Consolidado

Concepto	1989	1990	1991	1992	1993
Déficit	(17)	(82)	(109)	(240)	(115)
Porcentaje del PTB	-1,1%	-3,6%	-3,6%	-5,8%	-2,1%

Unidad expresada en miles de millones de bolívares

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°12  
Déficit del Sector Público Consolidado



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

Un alto intervencionismo estatal en las partidas de ayuda y subsidios. Se evidencia un aumento del déficit, con una inestabilidad en el año 1992.

- Congelación de cargos en la administración pública

Cuadro N°10

Población ocupada en el sector público

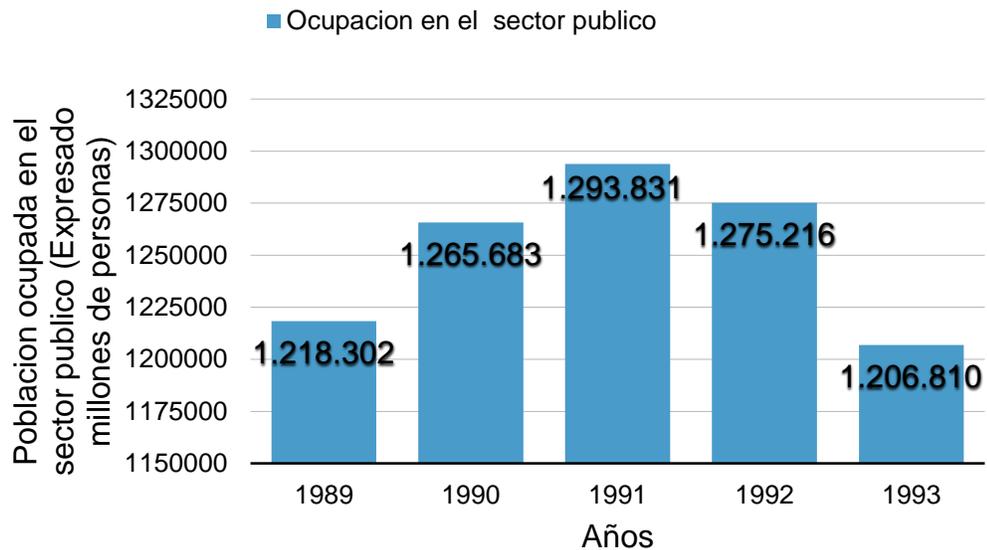
Concepto	1989	1990	1991	1992	1993
Ocupación del sector público	1.218.302	1.265.683	1.293.831	1.275.216	1.206.810

Unidad expresada en personas

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística

Gráfico N°13

Población ocupada en el sector público



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística

Se evidencia un aumento del sector público en los primeros años y una caída en busca de la reducción de este gasto en el presupuesto.

- Establecer un impuesto al valor agregado (IVA)

En 1989 se realiza una reforma tributaria, modificando el formato actual en búsqueda de mejorar la recaudación fiscal, es propuesto el Impuesto al Valor Agregado. Es en septiembre de 1993 que se promulga como Ley en la Gaceta Oficial N° 4.637. Por tanto para el periodo de estudio, sólo se puede señalar la recaudación correspondiente al año 1993.

Cuadro N°11

Ingreso fiscal derivado de la recaudación de ingresos tributarios no petroleros

Concepto	1989	1990	1991	1992	1993
Impuesto al Valor Agregado	-	-	-	-	33.188

Unidad expresada en millones de bolívares

Fuente: Elaborado por Zambrano (2013), en base a datos del Banco Central de Venezuela.

- Aumento anual durante tres años de los derivados de petróleo en el mercado nacional.

**Cuadro N°12**  
**Precio de la gasolina de alto octanaje en Venezuela**

Año/Mes	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
1988												1,36
1989	1,36	2,75	3	3,25	3,50	3,75	4	4,25	4,5	4,75	5	5,25
1990	5,50	5,75	6	6,25	6,50	6,75	7	7,25	7,50	7,75	8	8,25
1991	8,50	8,75	9	9,25	9,50	9,75	10	10,25	10,50	10,75	11	11,25
1992	11,50	11,75	12	12,25	12,50	12,75	13	13,25	13,5	14	14	14
1993	14	14	14	14	14	-	-	-	-	-	-	-

Unidad expresada en Bolívares/litro

Fuente: Elaboración propia en base a Puerta, J. (Venezuela en Datos, 2016)

**Cuadro N°13**  
**Precio de la gasolina de medio octanaje en Venezuela**

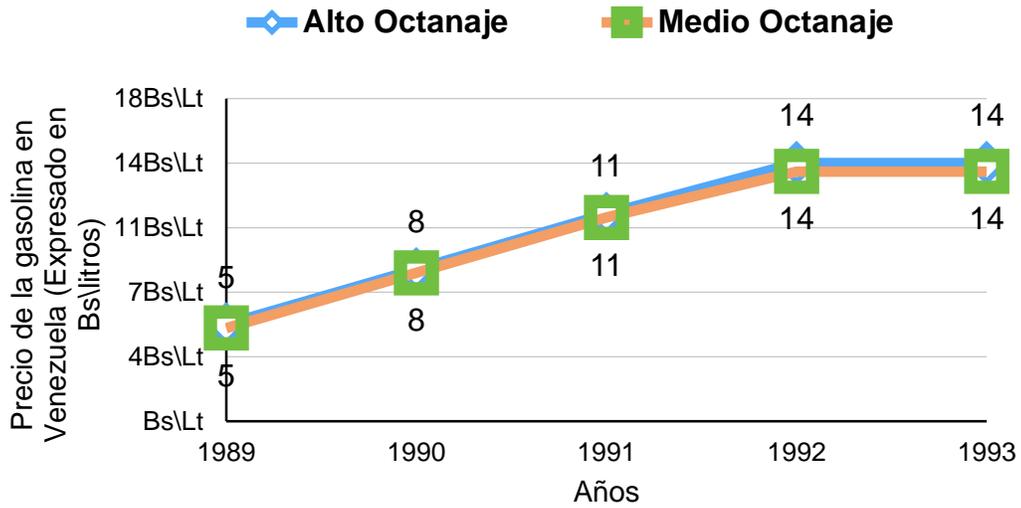
Año/Mes	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
1988												1,25
1989	1,25	2,55	2,80	3,05	3,30	3,55	3,80	4,05	4,30	4,55	4,80	5,05
1990	5,30	5,55	5,80	6,05	6,30	6,55	6,80	7,05	7,30	7,55	7,80	8,05
1991	8,30	8,55	8,80	9,05	9,30	9,55	9,80	10,05	10,30	10,55	10,80	11,05
1992	11,30	11,55	11,80	12,05	12,30	12,55	12,80	13,05	13,30	13,55	13,55	13,55
1993	13,55	13,55	13,55	13,55	13,55	-	-	-	-	-	-	-

Unidad expresada en Bolívares/litro

Fuente: Elaboración propia en base a Puerta, J. (Venezuela en Datos, 2016)

Gráfico N°14

Precio de la gasolina de alto y medio octanaje en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a Puerta, J. (Venezuela en Datos, 2016)

El precio de la gasolina aumentó durante los 3 años estipulados. A partir de Agosto de 1992 se estableció el precio que regiría hasta el final del quinquenio en 1993.

## Décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”

### Equilibrio Económico

- Alcanzar un crecimiento sostenido y diversificado

Cuadro N°14

#### Producto Interno Bruto per cápita en Venezuela

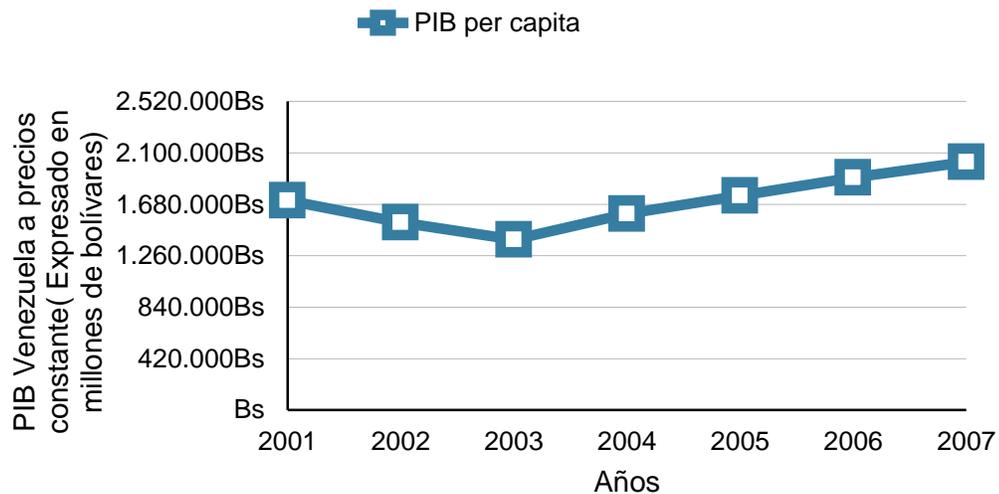
Concepto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
PIB per cápita	1.712.271	1.532.524	1.390.980	1.601.678	1.750.734	1.898.984	2.024.876
Variación porcentual	-	-10,5%	-9,2%	15,1%	9,3%	8,5%	6,6%

Unidad expresada en millones de Bolívares, a precios constantes

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°15

#### Producto Interno Bruto per cápita en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Se evidencia una caída en los dos primeros años, producto de los sucesos de abril de 2002 y el paro petrolero, luego un crecimiento gracias al aumento de los precios petroleros.

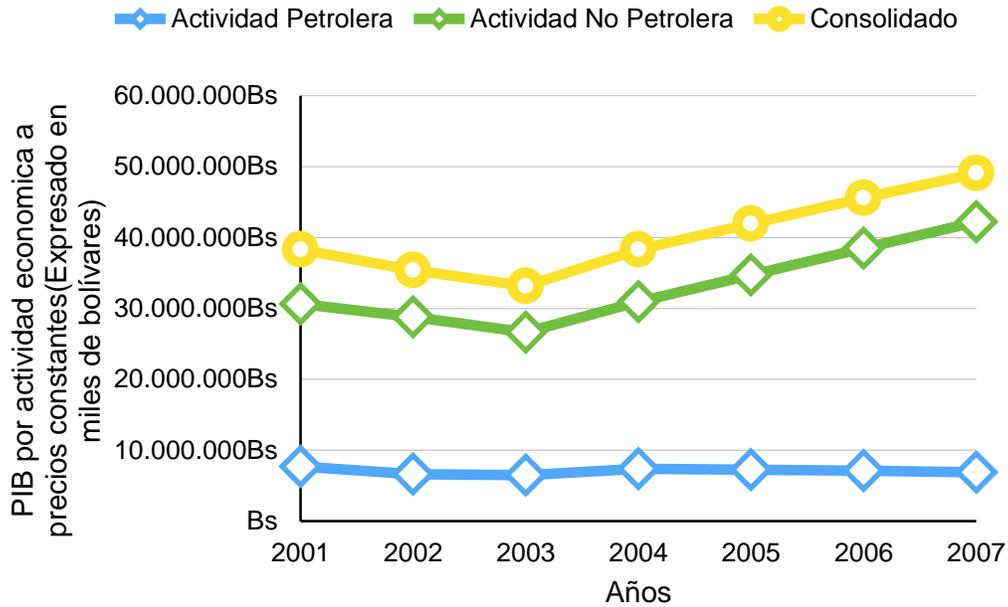
**Cuadro N°15**  
**Producto Interno Bruto por clase de actividad económica**

Actividad	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Petrolera	7.688.643	6.595.672	6.472.229	7.360.757	7.251.743	7.108.703	6.870.686
No petrolera	30.615.219	28.789.449	26.649.846	30.934.134	34.704.747	38.474.292	42.213.445
Consolidado	38.303.862	35.385.121	33.122.075	38.294.885	41.956.490	45.582.995	49.084.131

Unidad expresada en miles de Bolívars, a precios constantes

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°16  
Producto Interno Bruto por clase de actividad económica



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela  
Es notable como aumenta el aporte del sector no petrolero al PIB.

Cuadro N°16  
Producto Interno Bruto del sector privado

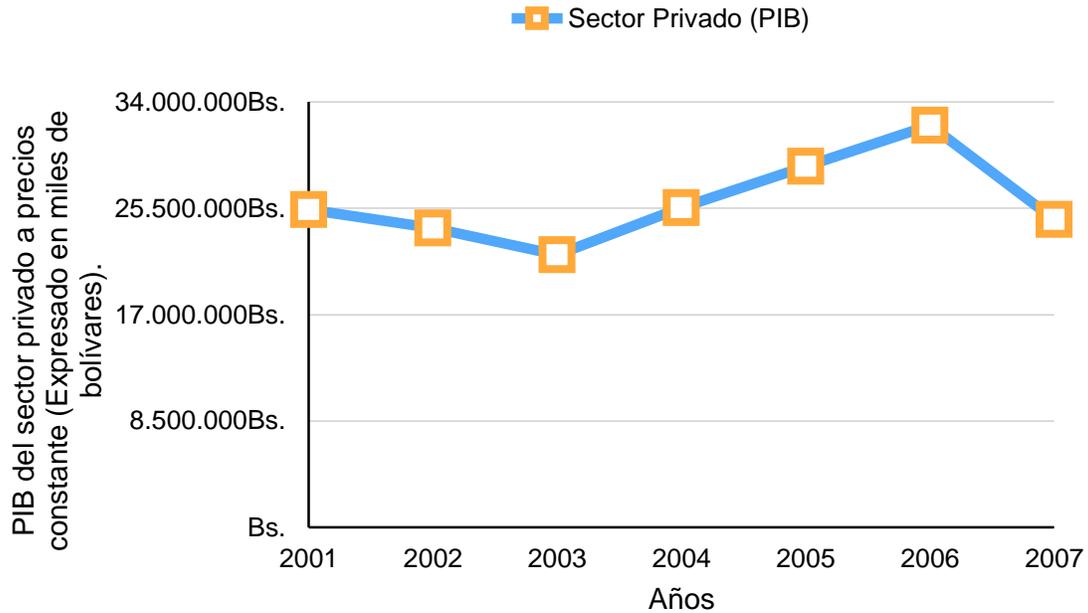
Sector	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Privado	25.396.042	23.910.994	21.792.828	25.547.776	28.850.229	32.123.022	24.608.771
Variación porcentual	-	(5,84)%	(8,85)%	17,23%	12,92%	11,34%	(23,39)%

Unidad expresada en miles de Bolívares, a precios constantes

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°17

Producto Interno Bruto del sector privado



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Se observa un repunte del sector privado al final del periodo

- Eliminar la volatilidad económica

Cuadro N°17

Tipo de Cambio de referencia en Venezuela

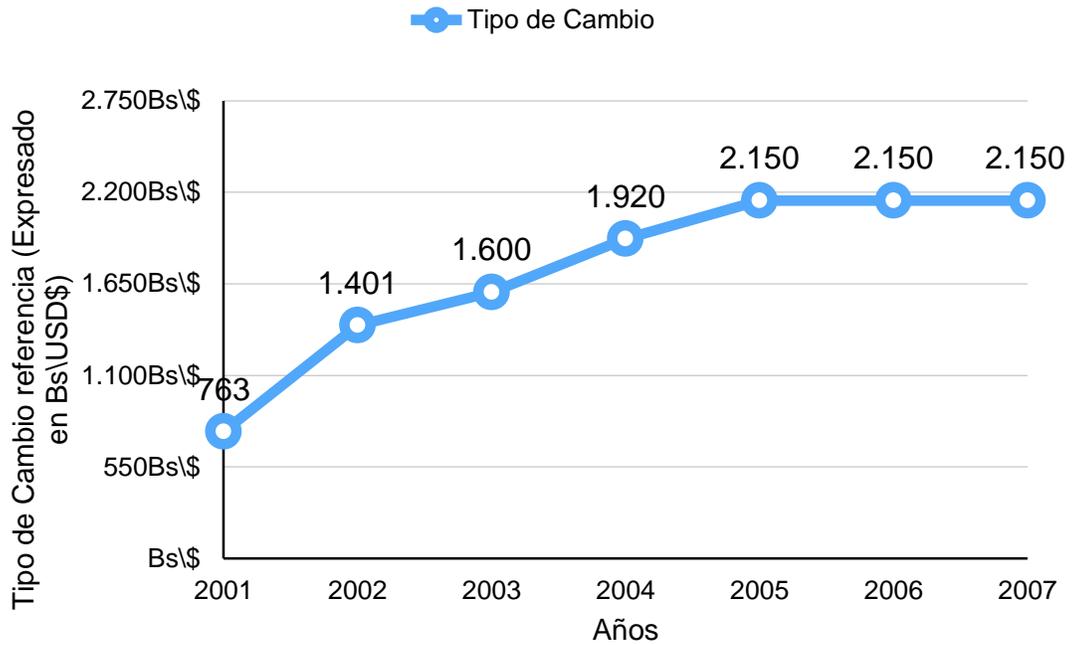
Concepto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Tipo de cambio	763	1.401,25	1.600	1.920	2.150	2.150	2.150
Variación porcentual	-	83,65%	14,2%	20%	12%	-	-

Unidad expresada en Bolívares/dólar

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°18

Tipo de Cambio de referencia en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

La libre flotación del tipo de cambio provocó una devaluación del bolívar de 38.8%, generando una fuga de capitales. Se crea un control cambiario para el año 2003, donde se estabiliza el tipo de cambio los últimos tres años.

Cuadro N°18

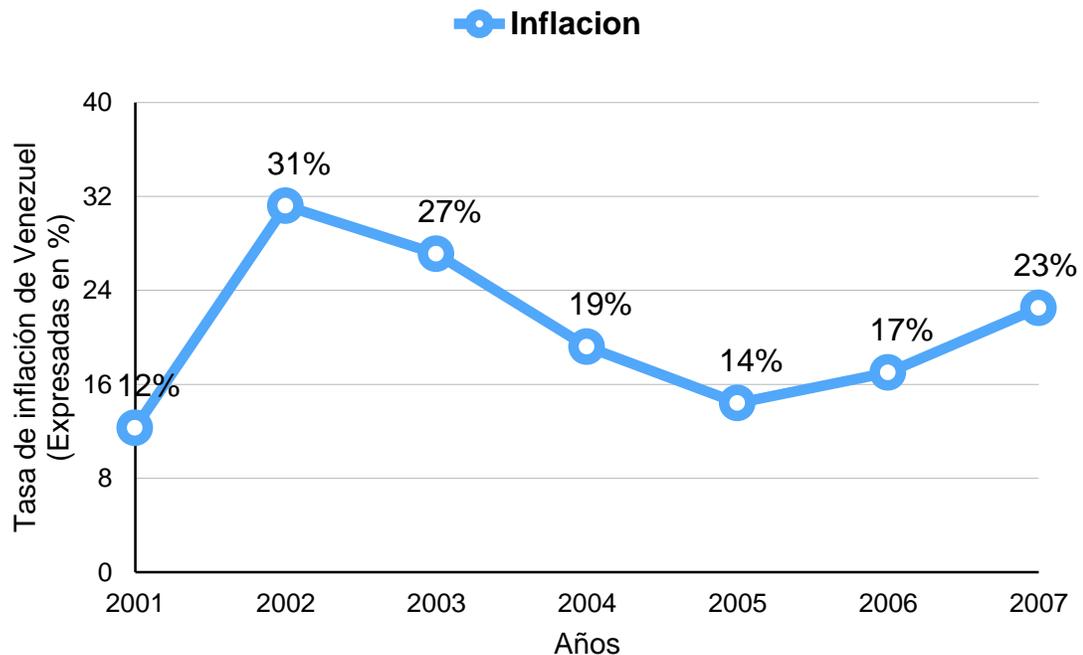
Tasa de Inflación en Venezuela

Concepto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Inflación	12,3%	31,2%	27,1%	19,2%	14,4%	17%	22,5%

Unidad expresada en porcentajes

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°19  
Tasa de Inflación en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

El aumento general de los precios en el segundo año es producto del paro petrolero y el desabastecimiento, en general se redujeron los niveles de precios, con la práctica de utilizar la tasa de cambio en tiempo de bonanza como herramienta de ancla contra la inflación. Un aumento en los últimos años producto de aumento en las importaciones y menor producción nacional.

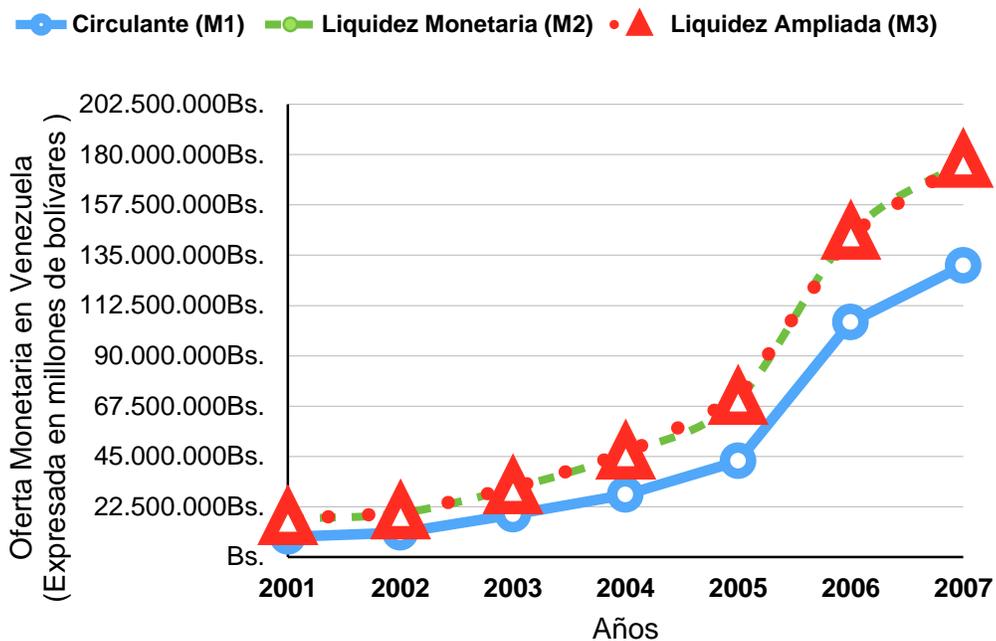
**Cuadro N°19**  
**Dinero circulante, liquidez monetaria y liquidez ampliada en Venezuela**

Concepto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Circulante (M1)	9.072.231	10.857.109	18.970.706	27.743.370	42.913.052	104.939.907	130.337.916
Liquidez monetaria (M2)	16.976.364	19.573.370	30.835.975	46.363.673	70.795.981	144.663.436	176.953.322
Liquidez ampliada (M3)	17.034.161	19.596.704	30.853.352	46.375.922	70.803.710	144.669.658	176.967.948

Unidad expresada en miles de bolívares

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

**Gráfico N°20**  
**Dinero circulante, liquidez monetaria y liquidez ampliada en Venezuela**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Venezuela

El crecimiento de la oferta de dinero, durante los primeros 6 años fue leve buscando ser equilibrado, sin embargo creció en mayor proporción al finalizar el periodo aunado a la tasa de inflación.

Cuadro N°20

Precio del barril de petróleo venezolano promedio

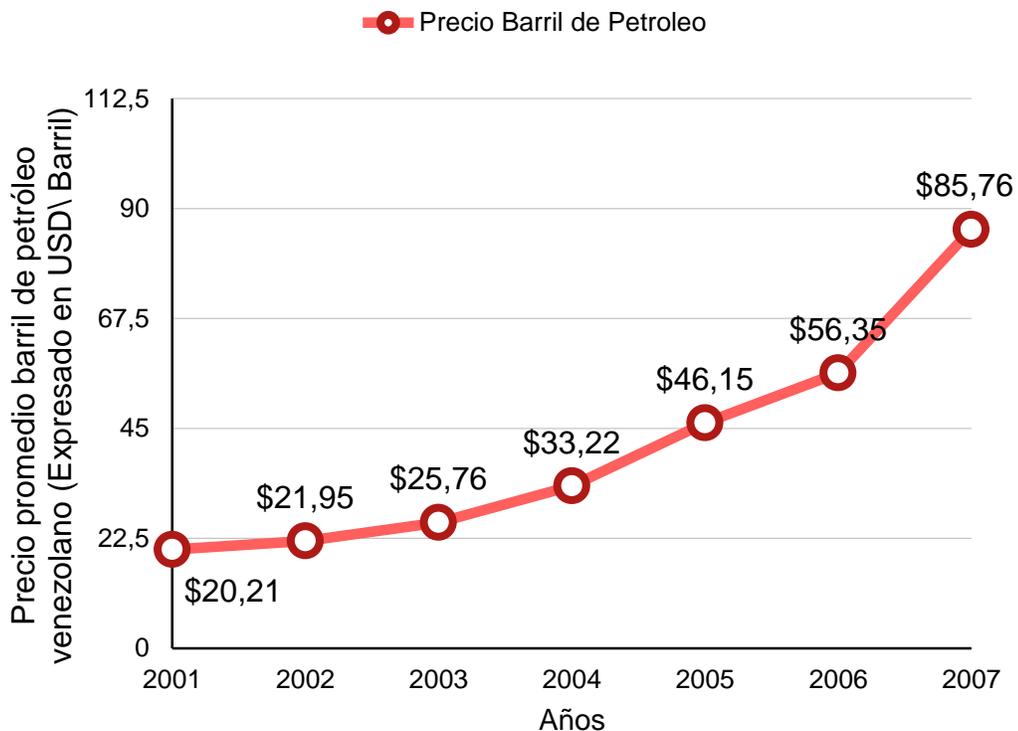
Precio	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Barril de petróleo	20,21	21,95	25,76	33,22	46,15	56,35	85,76

Unidad expresada en dólares/barril

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Energía y Petróleo

Gráfico N°21

Precio del barril de petróleo venezolano promedio



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Energía y Petróleo

El mercado internacional presenta un crecimiento estable y constante, con un elevado aumento en los últimos tres años producto de una mayor demanda a nivel internacional.

- Internalización de los hidrocarburos

Cuadro N°21

Producción y consumo de gas natural en Venezuela

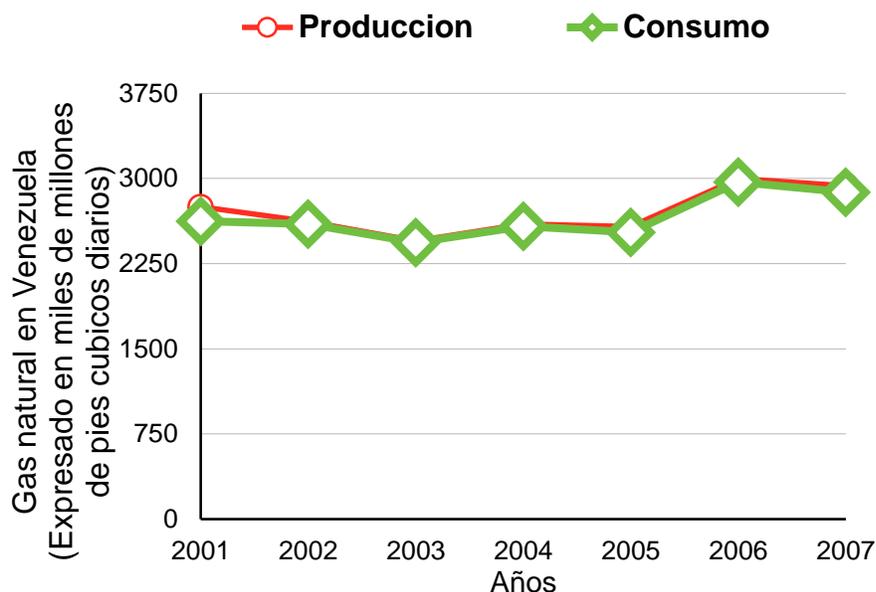
Concepto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Producción	2750	2620	2450	2600	2575	3000	2935
Consumo	2625	2600	2435	2580	2525	2970	2880

Unidad expresada en miles de millones de pies cúbicos diarios

Fuente: Elaboración propia en base a IESA (Venezuela en cifras, 2012)

Gráfico N°22

Producción y consumo de gas natural en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a IESA (Venezuela la energía en cifras, 2012)

Se presenta como una medida para diversificar la industria al gas natural, experimentando un aumento los últimos años por la producción de automóviles con el sistema de gas natural.

Cuadro N°22

Capacidad de refinación de petróleo en Venezuela

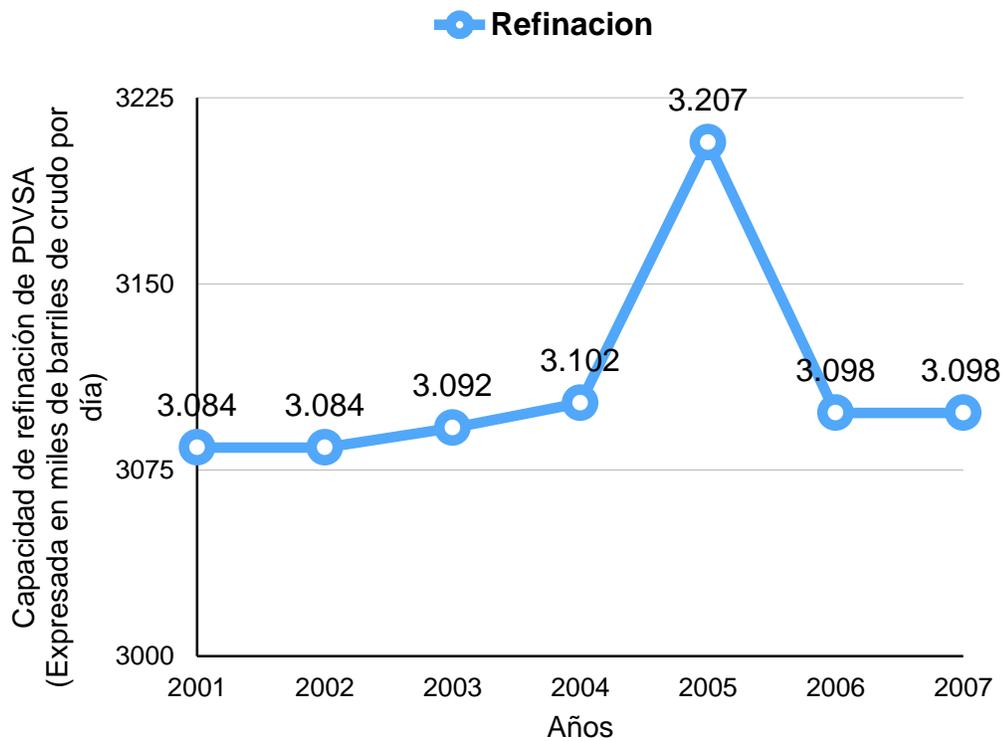
Concepto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Refinación	3.084	3.084	3.092	3.102	3.207	3.098	3.098

Unidad expresada en miles de barriles de crudo por día

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Petróleos de Venezuela

Gráfico N°23

Capacidad de refinación de petróleo en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Petróleos de Venezuela

Se presenta una producción de petróleo refinado constante, con un aumento considerable en el año 2005 producto del aumento en los precios del barril de crudo.

Cuadro N°23

Precio de la gasolina en Venezuela

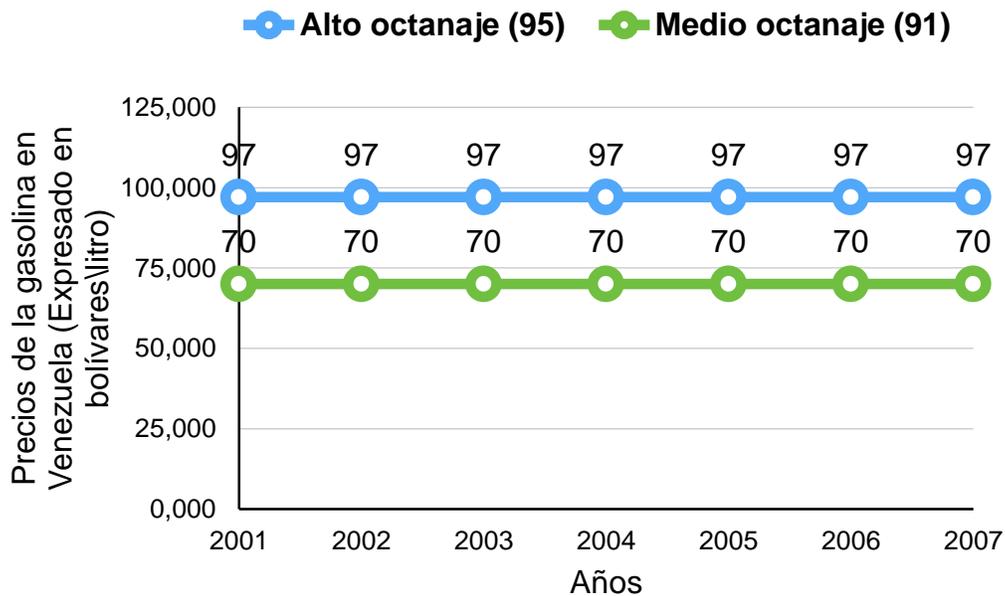
Precio	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Alto octanaje	97	97	97	97	97	97	97
Medio octanaje	70	70	70	70	70	70	70

Unidad expresada en Bolívares/litro

Fuente: Elaboración propia en base a Puerta, J. (Venezuela en Datos, 2016)

Gráfico N°24

Precio de la gasolina en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a Puerta, J. (Venezuela en Datos, 2016)

Se mantuvo el subsidio a la gasolina en todo el periodo para ambos tipos de octanaje.

- Desarrollar la economía social

Cuadro N°24

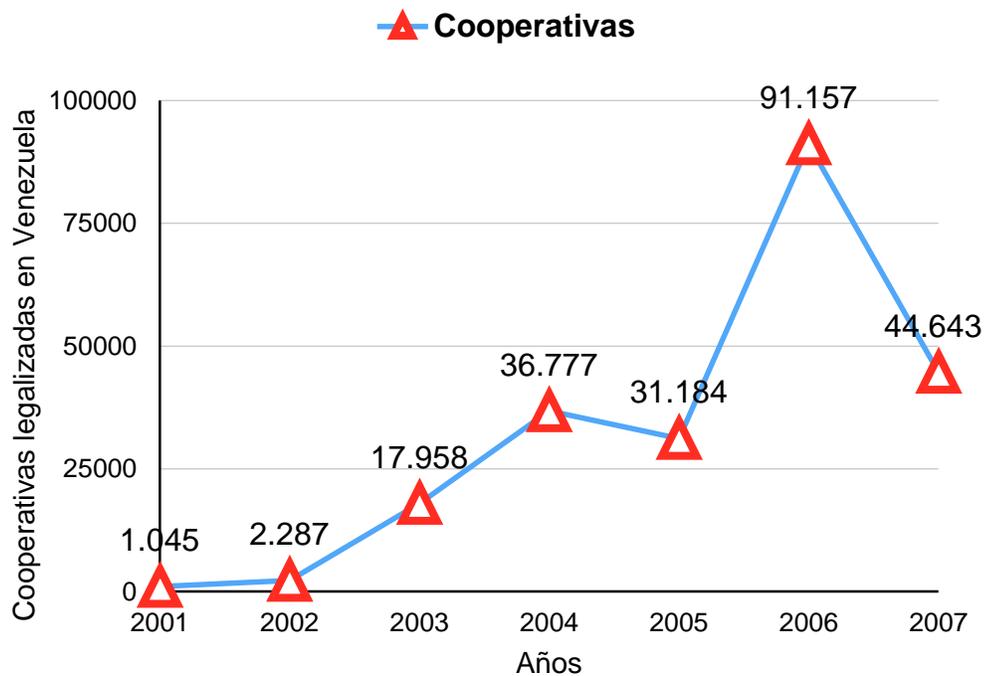
Crecimiento de las cooperativas legalizadas en Venezuela por año

Concepto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Cooperativas	1.045	2.287	17.958	36.777	31.184	91.157	44.643

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Cooperativa gestión participativa.

Gráfico N°25

Crecimiento de las cooperativas legalizadas en Venezuela por año



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Cooperativa gestión participativa.

Con motivo de incentivar la economía social ocurre un aumento en el año 2003 que se mantiene estable por cuatro años.

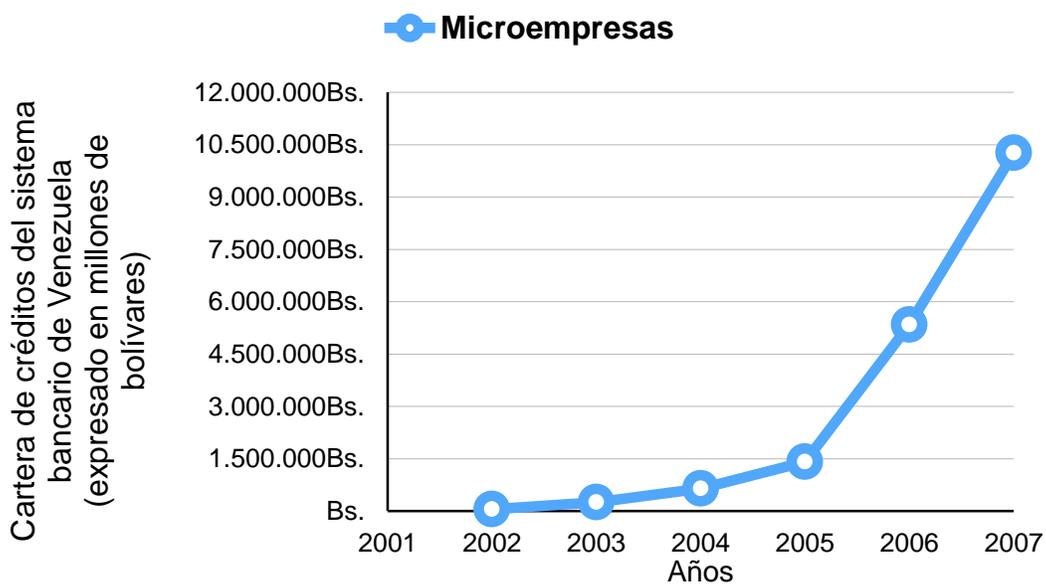
Cuadro N°25  
Cartera de créditos del sistema bancario de Venezuela

Créditos	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Microempresas	-	58.939	252.496	644.049	1.406.724	5.343.212	10.261.717
Variación porcentual	-	-	328,4%	155,07%	118,41%	279,83%	92,05%

Unidad expresada en millones de Bolívars

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Sudeban (Balance general de publicación)

Gráfico N°26  
Cartera de créditos del sistema bancario de Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Sudeban (Balance general de publicación)

Se crea un aumento en las carteras de crédito a partir del año 2004, producto de una fuerte caída de las tasas de interés tanto pasiva como activa.

- Alcanzar la sostenibilidad fiscal

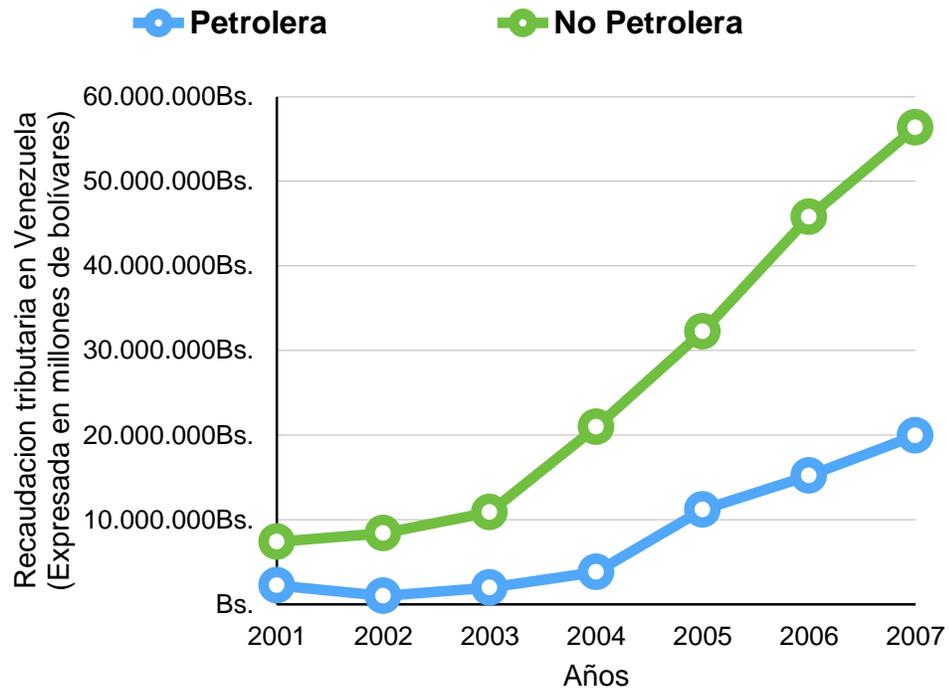
Cuadro N°26  
Recaudación tributaria en Venezuela

Recaudación	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Petrolera	2.259.521	990.802	1.967.863	3.811.643	11.183.903	15.220.148	19.958.537
No petrolera	7.400.431	8.417.269	10.898.291	20.970.656	32.253.800	45.769.340	56.348.053

Unidad expresada en millones de Bolívares

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SENIAT y Petróleos de Venezuela, S.A.

Gráfico N°27  
Recaudación tributaria en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a datos del SENIAT y Petróleos de Venezuela, S.A.

La recaudación tributaria se mantiene en alza a partir del tercer año del periodo, motivado por una mayor inversión en el sector privado.

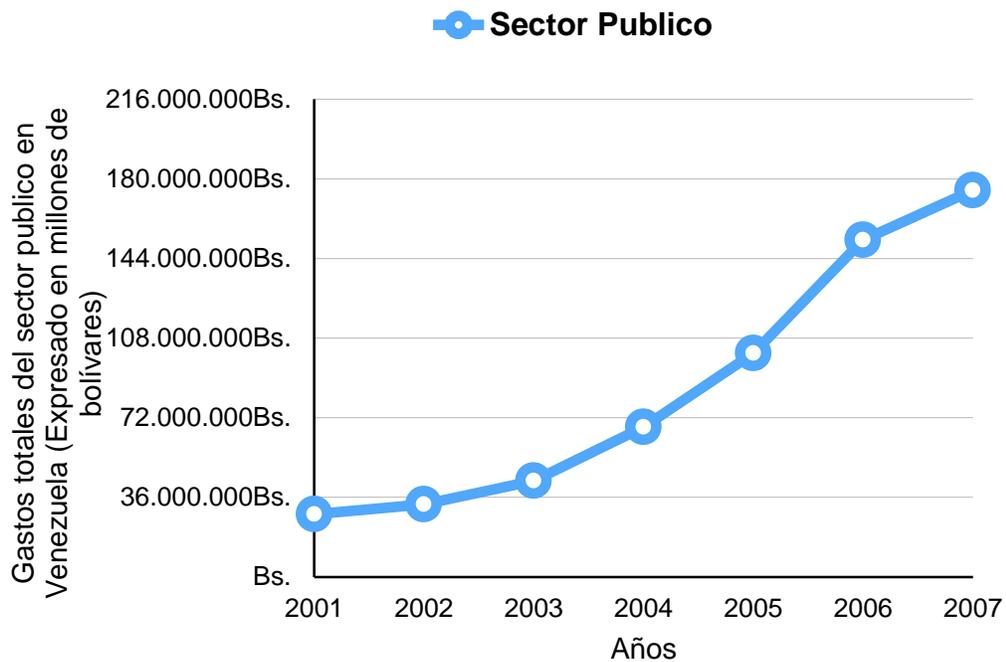
**Cuadro N°27**  
**Gastos totales del sector público en Venezuela**

Gastos	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Sector público	28.372.634	32.851.351	43.418.433	67.762.095	101.126.138	152.448.010	174.849.364
Porcentaje del PIB	31,1%	29,7%	31,4%	31,9%	33,4%	39%	35,7%

Unidad expresada en millones de Bolívares

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela.

**Gráfico N°28**  
**Gastos totales del sector público en Venezuela**



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Motivado por un sistema socialista se ve incrementado el gasto público en diversas áreas, aunado al incremento de las entidades del sector público.

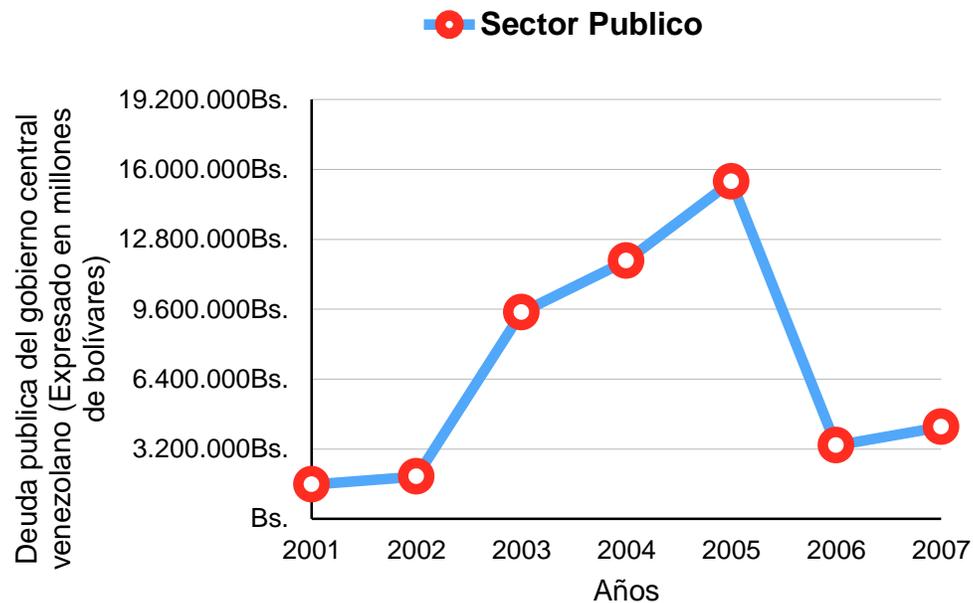
**Cuadro N°28**  
**Deuda pública del gobierno central venezolano**

Deuda	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Sector público	1.569.801	1.936.668	9.457.979	11.812.161	15.431.683	3.365.754	4.214.286
Porcentaje del PIB	1,7%	1,7%	6,9%	5,6%	5,1%	0,9%	0,9%

Unidad expresada en millones de Bolívares

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

**Gráfico N°29**  
**Deuda pública del gobierno central venezolano**



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Se observa un aumento exponencial a partir del segundo año del periodo, y una disminución en el año 2006 producto del aumento de los precios del petróleo. Esto ayudó como una medida de cancelación de la deuda.

- Incrementar el ahorro y la inversión

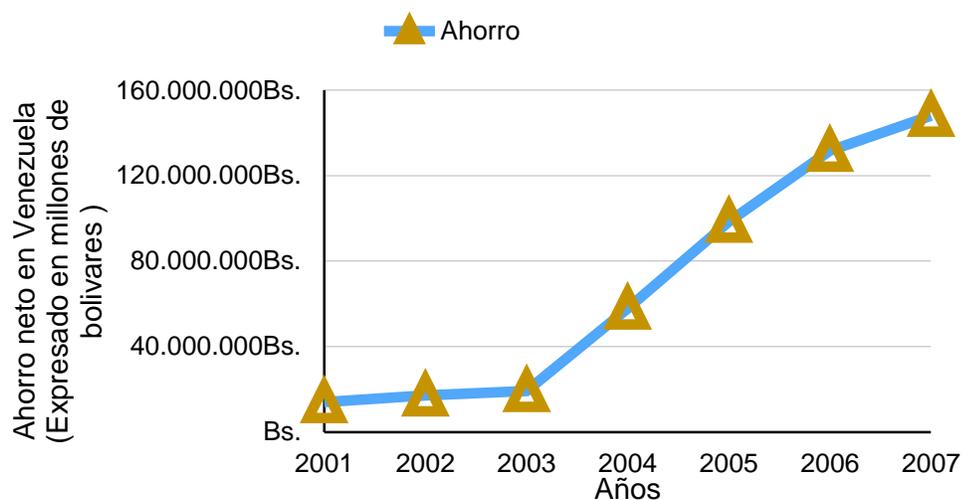
Cuadro N°29  
Ahorro neto en Venezuela

Concepto	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Ahorro	14.018.072	17.151.435	19.234.042	57.768.577	98.484.009	131.624.126	148.089.291
Variación Porcentual	-	22%	12%	200,3%	70,4%	33,65%	12,5%

Unidad expresada en millones de Bolívares

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°30  
Ahorro neto en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Se observa un incremento en el ahorro, producto de las políticas de seguridad jurídica y los incentivos a la inversión privada, con el principal objetivo de generar confianza en la moneda nacional.

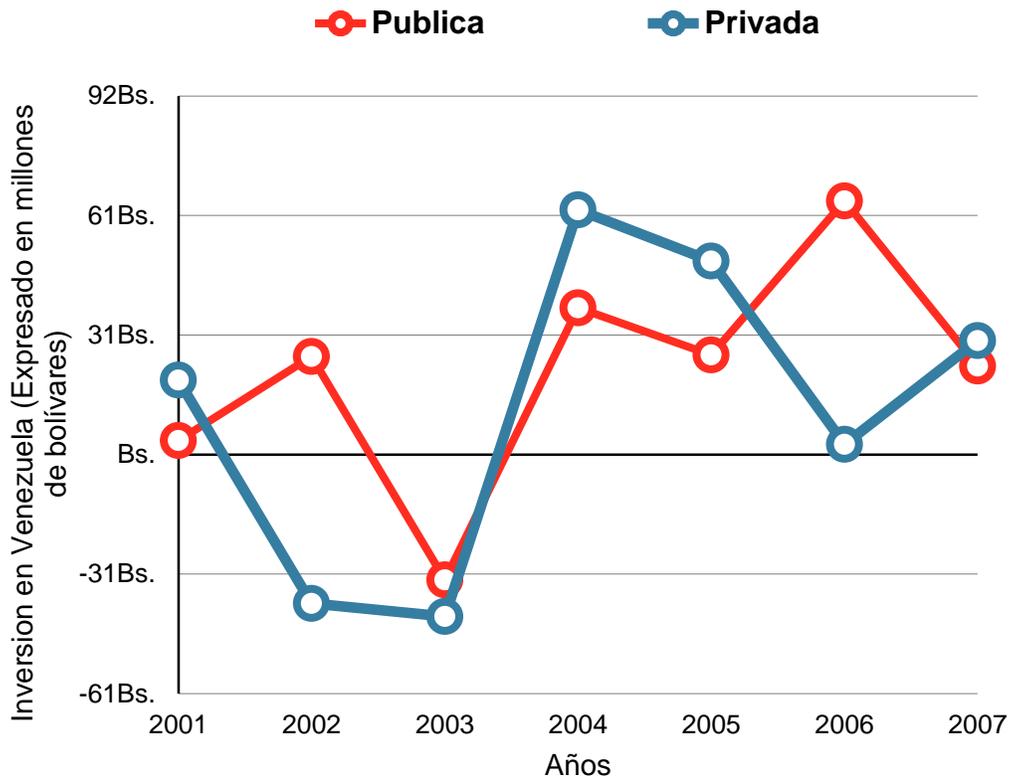
Cuadro N°30  
Inversión en Venezuela

Inversión	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Pública	3,6	25,1	-32,1	37,6	25,5	65	22,7
Privada	19,1	-38,1	-41,5	62,7	49,6	2,6	29,2

Unidad expresada en millones de Bolívares

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°31  
Inversión en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Los primeros años del periodo con el paro petrolero y la implementación de un control cambiaria, se observó una caída en las inversiones nacionales, tomando un gran auge las inversiones privadas por un par de años y la inversión pública, con un gran aumento en el año 2006 producto del aumento de los precios del crudo.

## Equilibrio Internacional

- Fortalecer el posicionamiento de Venezuela en la economía internacional.

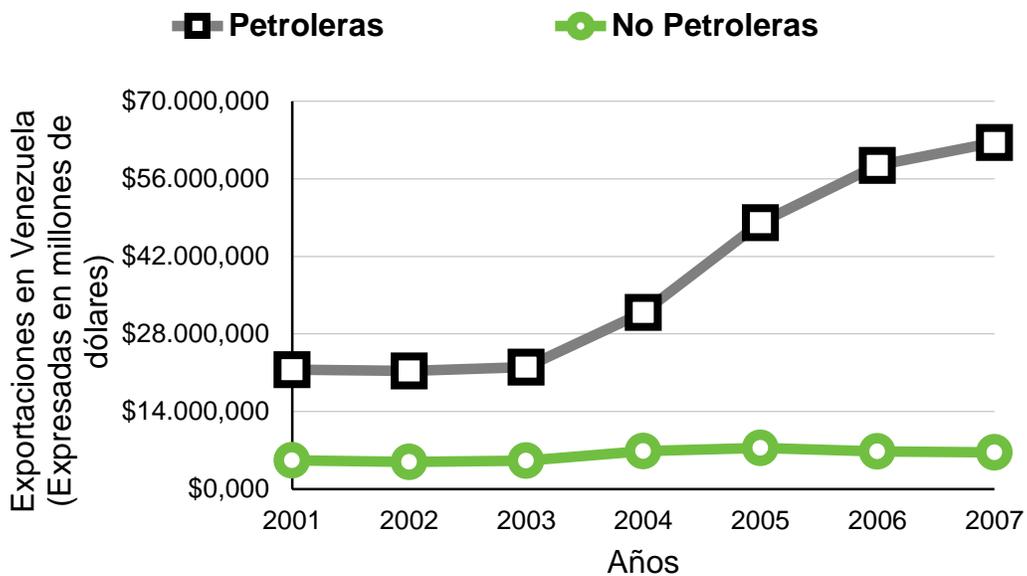
Cuadro N°31  
Exportaciones en Venezuela

Exportaciones	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Petroleras	21.574	21.311	22.029	31.917	48.069	58.438	62.555
No Petroleras	5.152	4.908	5.141	6.831	7.404	6.772	6.610
Total	26.726	26.219	27.170	38.748	55.473	65.210	69.165

Unidad expresada en millones de dólares

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Gráfico N°32  
Exportaciones en Venezuela



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Venezuela

Venezuela como país mono productor mantiene en aumento las exportaciones de crudo, se observa un aumento en la cantidad recaudada motivada por un alza en los precios internacionales del petróleo, y fortalecimientos de los mercados internacionales.

**Comparación de las diferencias y semejanzas de las políticas macroeconómicas aplicadas en ambos planes.**

Cuadro N° 32

Semejanzas de las políticas macroeconómicas entre el octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” y el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”

Matriz Comparativa

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Indicador		Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
Cambiaría	Unificación cambiaria	Propuesta del plan		Estabilización del tipo de cambio
	Aumento del valor de la divisa extranjera frente a la moneda nacional (bolívar)	39,60Bs/\$ (1989) – 87,60Bs/\$ (1993)	763Bs/\$ (2001) – 2.150Bs/\$ (2007)	Aumento del valor de la divisa extranjera frente a la moneda nacional (bolívar)
Comercial	Apertura económica con énfasis en el aumento del nivel de exportaciones	Propuesta del plan		Apertura económica con énfasis en el aumento del nivel de exportaciones

(Cont. 32)

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Indicador		Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
Comercial	Aumento del importe de las exportaciones dentro de la balanza de pagos	12.915 millones de dólares (1989) – 14.586 millones de dólares (1993)	26.726 millones de dólares (2001) – 69.165 millones de dólares (2007)	Aumento del importe de las exportaciones dentro de la balanza de pagos
Crecimiento económico	Crecimiento del Producto Interno Bruto per cápita	23.613 Bs (1989) – 26.696 Bs (1993)	1.712.271 millones de Bs (2001) – 2.024.876 millones de bolívares (2007)	Crecimiento del Producto Interno Bruto per cápita
	Diversificación de la economía: Incentivar sectores no petroleros	Propuesta del plan		Desarrollo de sectores económicos no petroleros

(Cont. 32)

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Indicador		Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
Fiscal	Reducción del déficit fiscal a través del gasto	Propuesta del plan		Disminución del gasto público
	Aumento del precio de la gasolina	Propuesta del plan		Reducción del subsidio a la gasolina
Monetaria	Disminución de la inflación (10%)	Propuesta del plan		Decrecimiento de la tasa de inflación
	Incumplimiento del objetivo inflacionario	84,5% (1989) – 38,1% (1993)	12,3% (2001) – 22,5% (2007)	Incumplimiento del objetivo inflacionario

(Cont. 32)

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Indicador		Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
Rentas	Suspensión de contrataciones y ascensos en la administración pública: Detener el crecimiento de la empresa pública, e impulsar al sector privado	1.218.302 empleados del sector público (1989) – 1.206.810 empleados del sector público (1993)	1.045 cooperativas legalizadas (2001) – 44.643 cooperativas legalizadas (2007)	Apoyo al sector de microempresas y creación de cooperativas, para fortalecer al sector privado

Elaboración propia

Cuadro N°33

Diferencias de las políticas macroeconómicas entre el octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” y el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”

Matriz Comparativa

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Indicador		Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
	Refinanciamiento de la deuda externa, por falta de capacidad de pago	Propuesta del plan		Reducción de la deuda pública, para liberar compromisos de pago
Finanzas públicas	Aumento en el valor de la Deuda Externa venezolana	30.000 millones de dólares (1989) – 41.000 millones de dólares (1993)	1.569.801 millones de bolívares (2001) – 4.214.286 millones de bolívares (2007)	Disminución del valor de la deuda pública en Venezuela

(Cont.33)

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Indicador		Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
Energética	Incremento del ingreso nacional de los derivados del petróleo	Propuesta del plan		Diversificación a gas natural como combustible
Crecimiento económico	Crecimiento de la economía a través de préstamos del Fondo Monetario Internacional	Propuesta del plan		Crecimiento de la economía a través del gasto publico
Fiscal	Incrementar ingresos creando el Impuesto al Valor Agregado	Propuesta del plan		Incrementar los ingresos fiscales aumentando la recaudación tributaria
	Reducción del déficit fiscal en el rango previsto	1,1% del PTB (1989) – 2,1% del PTB (1993)	31,1% del PIB (2001) – 35,7% del PIB (2007)	Aumento considerable del gasto público

(Cont. 33)

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Indicador		Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
Fiscal	El precio de la gasolina se incrementa en la medida estipulada	Alto octanaje: 1,36Bs/litro (1989) – 14Bs/litro (1993) Medio octanaje: 1,25Bs/litro (1989) – 13,55Bs/litro (1993)	Alto octanaje: 97Bs/litro (2001) – 97Bs/litro (2007) Medio octanaje: 70Bs/litro (2001) – 70Bs/litro (2007)	El precio de la gasolina continuó subsidiado
Monetaria	Aumento del costo de la moneda nacional (bolívar), a través de incrementos en la tasa de interés	Propuesta del plan		Crear confiabilidad en el sistema financiero, a través de incentivos al ahorro y la inversión

(Cont. 33)

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Indicador		Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
Monetaria	Disminución de la tasa de inflación	84,5% (1989) – 38,1% (1993)	12,3% (2001) – 22,5% (2007)	Fluctuación constante de la tasa de inflación
	Reducir la oferta monetaria	Propuesta del plan		Equilibrar la oferta monetaria según necesidades del país

Elaboración propia

La elaboración de ambas matrices comparativas, permite observar la posible relación existente entre ambos planes, a través de las semejanzas existentes en las propuestas empleadas por cada uno. Sin embargo, gracias al escenario económico presente en cada periodo, propuestas similares obtuvieron resultados contrarios en algunos casos.

Por otra parte, la estructura de estos planes tenía lineamientos basados en ideologías distintas, por lo cual promovían diferentes propuestas aunado a su vez al ya mencionado escenario económico. Es notable que, tanto el Gran Viraje como el Proyecto Nacional Simón Bolívar lograron cumplir gran parte de las políticas planteadas, en beneficio de lograr mejores indicadores en el país.

## CONCLUSIONES

El octavo Plan de la Nación, denominado “Gran Viraje” fue un plan basado en un modelo económico neoliberal, con políticas macroeconómicas de corte restrictivo en política fiscal para disminuir los niveles de endeudamiento, así como también de apertura para crear nuevos sectores productivos que incrementarían el ingreso nacional.

En el periodo de estudio 1989-1993, se aplicaron las políticas en busca de lograr un crecimiento económico, de dichas políticas se obtuvo:

- Una tasa cambiaria única a valor de mercado.
- Apertura al comercio, con un incremento significativo de las exportaciones con respecto a las importaciones.
- Liberación en las tasas de interés activas y pasivas.
- Tasas preferenciales para el sector agrícola y habitacional.
- Disminución de la inflación.
- Un déficit fiscal menor a 4% del Producto Territorial Bruto.
- Disminución significativa de las contrataciones de personal por parte del sector público.
- Instauración del Impuesto al Valor Agregado.
- Aumento del precio de la gasolina de alto y medio octanaje.

Sin embargo, no todas las políticas fueron adaptables al escenario económico, y algunas no alcanzaron los objetivos propuestos inicialmente como fueron:

- Refinanciamiento de la deuda,

- Crecimiento de la economía con ayuda de un préstamo del Fondo Monetario Internacional, que implicaba un plan de austeridad.
- Ubicar la tasa de inflación en la proyección realizada
- Restringir la oferta de dinero

Igualmente, para el periodo 2001-2007 Venezuela trabajó bajo el enfoque del décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”, que tenía una dirección de mayor integración social, basado en el modelo económico socialista. Esto consistía en considerar el elemento social al formular y aplicar las políticas, es decir la repercusión social de las mismas; en este sentido el crecimiento económico hacía énfasis en una diversificación completa de la economía. En aras de lograr tal crecimiento, las políticas macroeconómicas de dicha propuesta resultaron en:

- Un inicio en el proceso de crecimiento económico, observado a través del PIB per cápita, y la diversificación del sector productivo no petrolero y la empresa privada.
- Implementación de un control cambiario con tasa fija.
- Mejoras en el proceso de refinación y diversificación al rubro de gas natural.
- Incremento progresivo de la creación de cooperativas, y mayor fomento del sector de microempresas con otorgamientos crediticios.
- Aumento significativo en la recaudación tributaria, petrolera y no petrolera.
- Incremento del ahorro nacional, al igual que la inversión pública y privada.
- Crecimiento acelerado de las exportaciones petroleras, y en menor proporción las exportaciones no petroleras.

No obstante, dentro del conjunto de políticas algunas no pudieron ser aplicables satisfactoriamente, es decir, no obtuvieron los resultados deseados, entre las cuales tenemos:

- Garantías al sector jurídico, observadas a través de una regularización de la tasa inflacionaria.
- Equilibrio en la emisión de oferta monetaria.
- Moderación en la reestructuración del gasto público, así como aumento de la deuda pública.

Conforme a lo antes expuesto, puede observarse una gran cantidad de políticas implementadas que pudieron, según los indicadores mostrados, lograr los objetivos con la planificación planteada al inicio del periodo. Sin embargo, por lo variable del entorno económico, es comprensible que algunas políticas no fuesen igual de provechosas.

De la siguiente forma a través del siguiente cuadro puede observarse de forma general, los aspectos que rigen la planificación de ambos planes

Cuadro N°34

Aspectos generales de la planificación del octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” y el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
Cambiaria	Tipo de cambio flexible	Tipo de cambio dirigido
Comercial	Abierta al comercio	
Económica	Neoliberal	Social
Fiscal	Contractiva	
Monetaria	Restrictiva	Expansiva

Elaboración propia

Así como también se puede notar en el siguiente cuadro, los aspectos disyuntivos, posterior a la ejecución las políticas a lo largo del periodo de estudio

Cuadro N°35

Aspectos disyuntivos en la ejecución del octavo Plan de la Nación “Gran Viraje” y el décimo Plan de la Nación “Proyecto Nacional Simón Bolívar”

Tipo de Política	Gran Viraje (1989-1993)	Proyecto Nacional Simón Bolívar (2001-2007)
Cambiaria	Tipo de cambio flexible	Tipo de cambio fijo (2001-2003) Control de cambio (2003-2007)
Fiscal	Contractiva	Expansiva

Elaboración propia

Es así como finalmente se logra contemplar, que gracias a los modelos aplicados, la visión de planificación seguía una trayectoria distinta; aunque gracias a las necesidades de cada periodo algunas políticas poseían ciertas similitudes, su aplicación se realizó de distinta manera. Por lo cual los resultados obtenidos en ciertos aspectos de los planes son disimiles, es decir, si bien se aplican al mismo país, tanto el periodo como el procedimiento utilizado permite que varíen los resultados obtenidos.

## RECOMENDACIONES

Es importante destacar que ambos planes tienen una influencia en la historia económica del país, su contribución es notable para el entorno económico presente y futuro. Por tanto se puede destacar lo siguiente:

- Las políticas económicas deben diseñarse y aplicarse según el entorno económico en que se encuentre el país.
- Se deben tomar en cuenta el aspecto social y económico en el diseño de las mismas, a fin de crear el respaldo de la población en la aplicación de ellas.
- La planificación debe concentrarse en solventar las necesidades del país.
- Los indicadores macroeconómicos deben visualizarse con mayor énfasis y detenimiento, en busca de solventar problemas futuros.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Álvarez, A. (2006). Comportamiento del gasto público social en Venezuela. Análisis de conjunto para el periodo 1980-1998. *Economía*, 19-20, pp.59-86.

Anzil, F. (2005). Experimento Computacional en un Modelo de Equilibrio General con Gobierno. [en línea]. Dirección URL: <http://m.zonaeconomica.com/fiscal/computacional> (Consultado en 2016)

Banco Central de Venezuela. (1968). *Revista del Banco Central de Venezuela*, 281-286, pp.100.

Banco Central de Venezuela. (1974). Resumen de la Actividad Económica Enero Marzo 1974. *Revista del Banco Central de Venezuela*, 347-349, pp.102.

Banco Central de Venezuela. (1985). Informe Económico 1984. (183). Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. (1990). Informe Económico 1989. (195). Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. (1999). Series Estadísticas de Venezuela (1950-1998). Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. (2000). Informe Económico 1989. (204). Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. 2000. Series Estadísticas de Venezuela. (III, 125) Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. 2003. La incidencia fiscal neta en Venezuela. En Colección Banco Central y Sociedad (48, 89) Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. 2003. Informe Económico 2002. (119) Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. 2004. Informe Económico 2003. (156) Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. 2005. Informe Económico 2004. (198) Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. 2006. Informe económico 2005. (239) Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. 2007. Informe económico 2006. (242) Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Central de Venezuela. 2008. Informe económico 2007. (156) Caracas: Gerencia de Comunicaciones Institucionales.

Banco Mundial. (2015). Venezuela Crecimiento del PIB. 2016, de Banco Mundial Sitio web: [http://es.theglobaleconomy.com/Venezuela/Economic\\_growth/](http://es.theglobaleconomy.com/Venezuela/Economic_growth/)

Base de Datos Agroalimentaria de Venezuela. (2008). Indicadores Petroleros. Indicadores Económicos Nacionales, Macroeconómicos, 10. 2016.

Base de datos agroalimentaria de Venezuela. (2015). Exportaciones petroleras en Venezuela. Indicadores petroleros, 4, p.5. 2016, De Innova Base de datos.

Benítez, M (2004). Diagrama de la política monetaria expansiva

Buitrago, L. (2015). Ante la baja del petróleo la IV República redujo salarios y aumentó precios. Agencia Nacional de Noticias.

Central Intelligence Agency. (2013). World Factbook. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ve.html>

Chang HJ (1999). The economic theory of the developmental state. En Woo-Cummings, M. (eds) The Developmental State, Cornell University, pp. 182-199.

Clavijo, S, Vera, A & Vera, N. (2015). Política Monetaria: Reglas y Discreción. Panorama Económico, 23, pp.31-38.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2002). Venezuela. En Estudio Económico de América Latina y el Caribe (267-274). Chile: CEPAL.

Contreras, H. (1988). Efecto de la redistribución del Gasto Público en Venezuela. Economía, XIII, pp.7-16.

Cooperativa Gestión Participativa. (2009). Cooperativas legalizadas por año 2001-2009. 2016, de Cooperativa Gestión Participativa Sitio web: <https://gestionparticipativavenezuela.files.wordpress.com/2008/12/cooperativas-legalizadas-2001-2008.pdf>

De la Cruz, F. (2013). La teoría del Estado Desarrollista: Aportes y límites. Universidad de Huelva, II, pp.1-29.

Díaz, A (2003). Política monetaria: fundamentos y estrategias. México: Thomson.

Econométrica. (2015). ¿Seguirá pagando Venezuela? II. Pulso Mensual, II, pp.1-9.

Econométrica. (2015). ¿Venezuela siempre paga?. Pulso Mensual, I, pp.1-6.

Erias, A & Sánchez, J. (1998). Política Monetaria y Política Fiscal. Madrid: Pirámide.

Gago, D. (2016). Política de Rentas. 2016, de Expansión Sitio web: <http://www.expansion.com/diccionario-economico/politica-de-rentas.html>

García, V. (2000). Para entender la economía política (y la política económica). México: Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos.

García, V. (2012). Evolución de la Actividad Económica en Venezuela desde 1958 hasta hoy. 2016, de Estructura Económica de Venezuela Siglo XX Sitio web: <http://victorgarciaprofe.blogspot.com/2012/06/estructura-economica-venezuela-siglo-xx.html>

Gracia, M & Reyes, R. (2008). Análisis de la Política Económica en Venezuela. 1998-2006. OIKOS, 26, pp.25-47.

Guerra, J. (2002). Estudio sobre la inflación en Venezuela. Caracas: Banco Central de Venezuela.

Hegel, F. (1972). La constitución de Alemania. España: Aguilar.

Hurtado J. (2007). El proyecto de investigación. Caracas: Quirón-Sypal.

IESA. (2012). Venezuela la energía en cifras. Caracas: Centro Internacional de Energía y Ambiente.

Instituto Nacional de Estadística. (2015). Población de 15 años y más ocupada, según sector empleador, categoría ocupacional y sexo.

Jiménez, A. (2012). ¿Qué son las políticas económicas?. 2016, de Blog Salmón Sitio web: <https://www.elblogsalmon.com/conceptos-de-economia/que-son-las-politicas-economicas>

Kapron, S & Fialho, A. (2004). Políticas públicas para la economía solidaria. En Cattani, A.D. (organizador) La otra economía (Buenos Aires, UNGS-OSDE, Altamira).

Kotz, D. (2008). Neoliberalism and Financialization. Political Economy Research Institute, University of Massachusetts Amherst, 2-3, pp. 22.

Lahera, E. (1999). Introducción a las políticas públicas. Chile: Fondo de Cultura Económica.

Laswell, H. (1951). La orientación hacia las políticas. México: Aguilar.

Lecuma, A. (2013). From Chavismo to a democratic left in Venezuela. Dissent, 60, p.27.

Linares, H. (2013). Banca Venezolana 3era Edición: Antecedentes, negocios y riesgo bancario, créditos documentarios, fideicomiso y mercado de capitales. Caracas: Humberto Acelio Linares.

Lichtensztein, S. (2008). Enfoques y categorías de la política económica. México: Universidad Autónoma de México.

Maddison, A. (2010). Comparison of GDP per capita of some countries in South America. 2016, de Maddison Project. Sitio web: [www.ggdc.net/MADDISON/Historical\\_Statistics/horizontal-file\\_02-2010.xls](http://www.ggdc.net/MADDISON/Historical_Statistics/horizontal-file_02-2010.xls)

Marta-Sosa, J. (1993). Venezuela 1989-1994. Cambios, elecciones y balas. Nueva Sociedad, 124, pp.6-10.

Marx, Karl (1867). Contribución a la crítica de la economía política. Siglo XXI, p. 4.

Méndez, C. (1995). Metodología Diseño y Desarrollo del proceso de investigación con énfasis en ciencias empresariales. Bogotá: Limusa.

Meynaud, J. (1961). La elaboración de la política económica. Francia: Colección de ciencias sociales.

Ministerio de Energía y Petróleo (2011): <http://www.menpet.gob.ve/secciones.php?option=view&idS=45>.

Monaldi, F, González, R, Obuchi, R & Penfold M. (2006). Political Institution, Policymaking Processes and Policy Outcomes in Venezuela. Washington: Inter-American Development Bank.

Montoya, J & Gonzalez, P. (1993). Estado, Derecho y Libertad según F. A. Hayek. Anuario de filosofía del derecho, X, pp. 13-31.

Montoya, L. (2001). Política Monetaria y Política Fiscal. Economía Institucional, 4, pp.204-210.

Mujica, N & Rincón, S. (2006). Caracterización de la política social y la política económica del actual gobierno venezolano: 1999-2004. Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, 12, pp.15-32.

Navarrete, J. (2012). Política Económica. México: Red Tercer Milenio.

Ortiz, I. (2007). Política Social. 2016, de Naciones Unidas DAES. Sitio web: [https://esa.un.org/techcoop/documents/socialpolicy\\_spanish.pdf](https://esa.un.org/techcoop/documents/socialpolicy_spanish.pdf)

Padilla, H (2009). Política Comercial. [en línea] Dirección URL: <http://www.zonaeconomica.com/politica-comercial> (Consultado en 2016)

Padrón, A. (1999). Las políticas de ajuste estructural en Venezuela: Rezago social y alternativas para combatir la pobreza. Economía, XXIV, pp.107-126.

Paredes, S. (2013). Estado, País, Nación, Patria, República, Comuna y Pueblo. 2016, de Aporrea Sitio web: <http://www.aporrea.org/poderpopular/a171851.html>

Pedraza, J. (2009). La planificación. Contribuciones a la economía, ISSN 1696-8360, pp.6.

Petróleos de Venezuela, S.A (2004). Annual Report Pursuant To Section 13 Or 15(D) Of The Securities Exchange Act Of 1934.

Petróleos de Venezuela, S.A (2007). Annual Report Pursuant To Section 13 Or 15(D) Of The Securities Exchange Act Of 1934

Petróleos de Venezuela, S.A. (2007). Información Financiera y Operacional al 31 de diciembre de 2007

Piñango, R. (2003). Políticas públicas en América Latina. Teoría y práctica pp. 249-277. 1ra. Ed. Caracas, Venezuela. Ediciones IESA, 287 p.

Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007, República Bolivariana de Venezuela, Septiembre 2001.

Prebisch, R. (1986). El desarrollo económico de la América Latina y algunos de sus principales problemas. Desarrollo Económico, 26, pp.479-543.

Puerta, J (2016). Aumento del precio de la gasolina. Venezuela en Datos.

Rincón, E. (2012). Programa de ajuste estructural, paradigma de política económica y modelo de desarrollo en América Latina: un análisis crítico. Países Andinos”, pp. 154

Rodríguez, P. (2010). Venezuela: del neoliberalismo al socialismo del siglo XXI. *Política y Cultura*, 34, pp.187-211.

Ruíz, K. (2012). Para una crítica de la política en Venezuela, pp.124.

Santeliz, A & Contreras, J. 2016. Comportamiento de la Industria Manufacturera en diferentes países. En *Serie Documentos de Trabajo* (152, pp.28) Caracas: Gerencia de Investigaciones Económicas del Banco Central de Venezuela.

Santos, M & Villasmil, R. (2006). La economía venezolana durante el último cuarto de siglo: análisis y propuestas para alcanzar el desarrollo. En *Venezuela: Un acuerdo para alcanzar el desarrollo* (pp. 341-367). Caracas: Acuerdo Social.

Schliesser, R & Silva, J. 2000. La renta petrolera y el crecimiento económico de Venezuela. Análisis del periodo 1913 - 1995. En *Serie Documentos de Trabajo Gerencia de Investigaciones Económicas* (23, pp.44) Caracas: Banco Central de Venezuela.

Seniat. (2015). Recaudación tributaria neta no petrolera bajo jurisdicción del seniat 1994-2015 (anual)

Silva, R. (2009). La planificación en Venezuela. 2016, de Universidad Nacional Abierta Sitio web: <http://www.monografias.com/trabajos66/planificacion-en-venezuela/planificacion-en-venezuela.shtml>

Spiegel, S. (2007). Políticas Macroeconómicas y de Crecimiento. New York: Naciones Unidas, DAES.

Soto, C. (2003). Análisis de las Políticas y Programas Sociales en Ecuador. Oficina Regional Para América Latina Y El Caribe, Programa Internacional Para La Erradicación De Trabajo Infantil - Ipec Sudamérica, 167, pp. 104.

Stiglitz, J. (2002). El malestar en la globalización. Taurus.

Sudeban (2007). Balance General de publicación

Tinbergen, J. (1961). Política económica principios y formulación. México, DF: Fondo de Cultura Económica.

Thoenig, J. (1992). Las políticas públicas. Barcelona: Ariel.

Velásquez, R. (2009). Hacia una nueva definición del concepto "política pública". Desafíos, semestre I de 2009, pp. 149-187.

Ugalde, F. (2013). Sistema económico socialista. 2016, de Prezi Sitio web: <https://prezi.com/kkll2r0x9szx/sistema-economico-socialista/>

VIII Plan de la Nación: El Gran Viraje. Presentación al Congreso, República de Venezuela, Enero 1990.

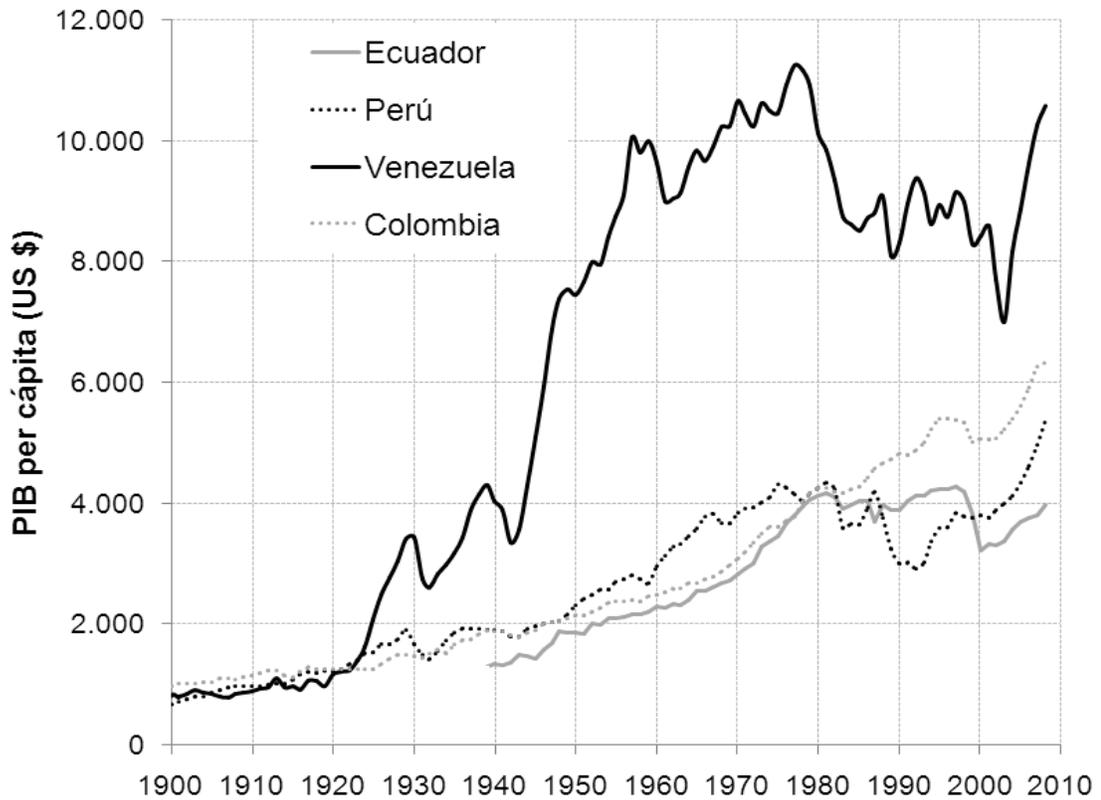
Zambrano, E. (2013). Ingresos Tributarios No Petroleros en la Estructura Fiscal Venezolana. Periodo 1990-2006. Universidad Nacional Experimental de Guayana, 4, pp.18.

## **ANEXOS**

## Anexo A

Gráfico N°33

Producto Interno Bruto per cápita de algunos países latinoamericanos

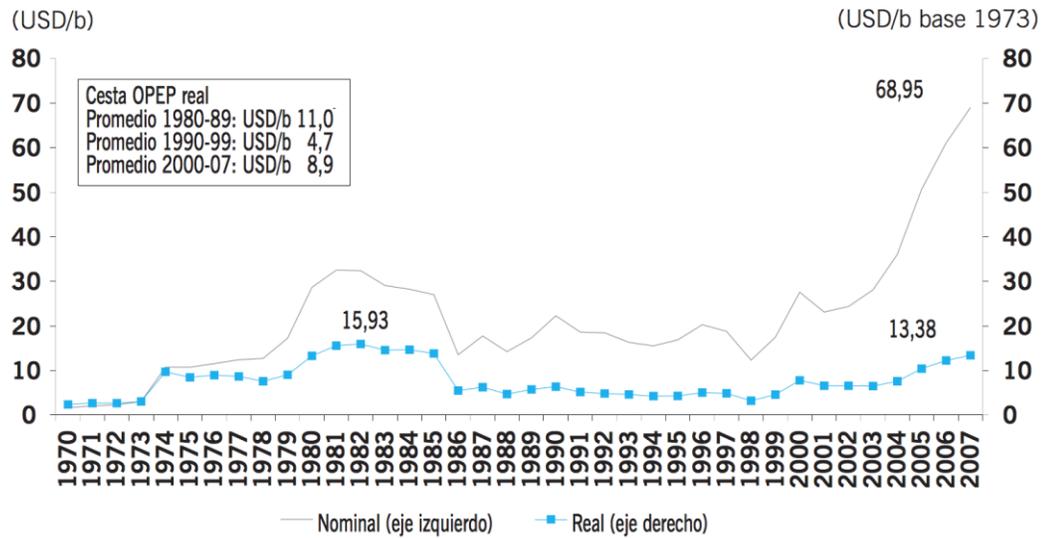


Fuente: Angus Maddison. Comparison of GDP per capita of some countries in South America Source

## ANEXO B

Gráfico N°34

Precio del marcador cesta OPEP

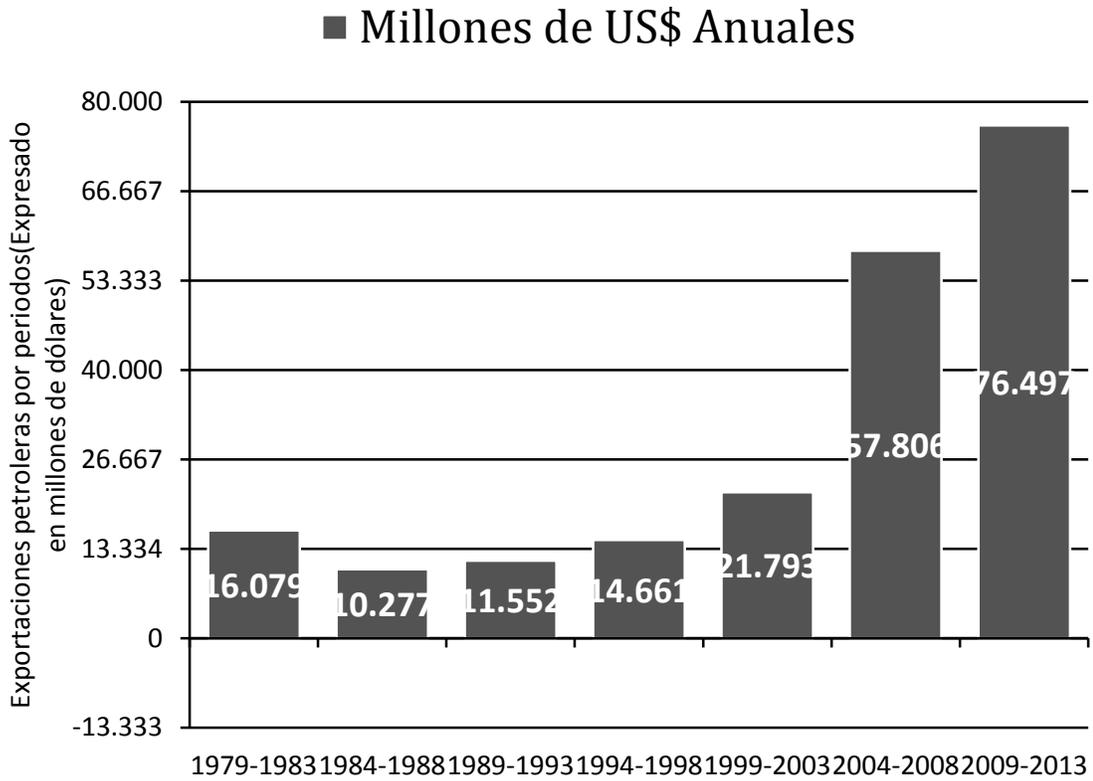


Fuente: Informe económico del Banco Central de Venezuela (2008)

## ANEXO C

Gráfico N°35

Exportaciones petroleras por periodos en Venezuela

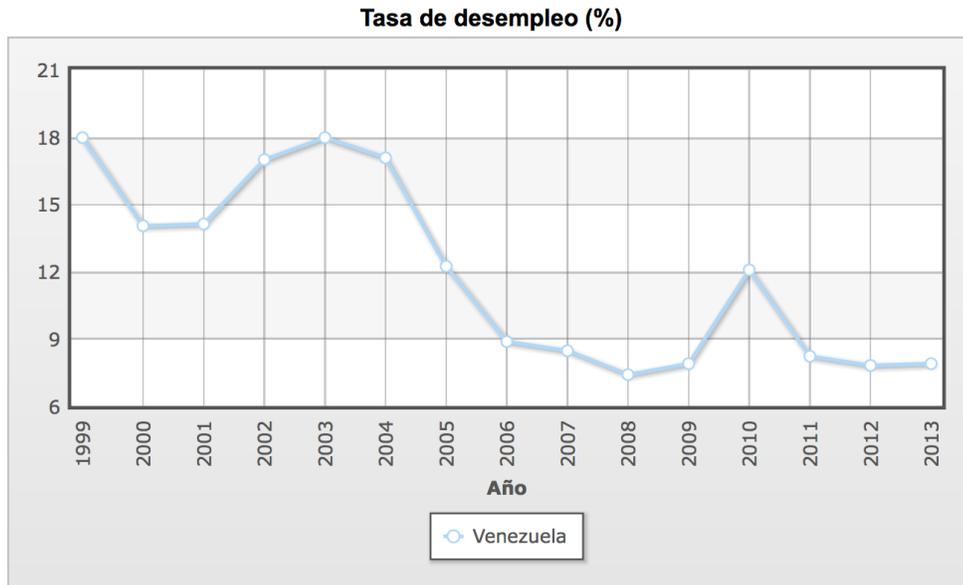


Fuente: Indicadores petroleros (2015), Base de Datos Agroalimentaria de Venezuela

## ANEXO D

Gráfico N°36

Tasa de desempleo en Venezuela



Fuente: CIA world fact book